Приложение № 1
к постановлению президиума
Федерации профсоюзов
Свердловской области
от 09.04.2025 № 2-3

ЗАПИСКА
о правозащитной работе юридических служб Федерации профсоюзов Свердловской области в 2024 году

18 марта 2025 года

Юридические службы профсоюзов Свердловской области в своей работе руководствуются Конституцией России, трудовым законодательством и законодательством о профсоюзах, утвержденными президиумом ФПСО «Основами правозащитной концепции ФПСО», «Системой профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде», «Положением о порядке рассмотрения обращений членов профсоюзов», положениями о правовых инспекциях труда отраслевых профсоюзов и ФПСО, Уставами профсоюзов.

Юридические службы действуют в 12 областных (территориальных) организациях отраслевых профсоюзов. Реализацию правозащитной функции профсоюзов в Свердловской области в 2024 году обеспечивали правовые инспекторы труда в количестве 27 человек (включая юридический департамент ФПСО), 8 иных юристов (с учетом первичных профсоюзных организаций), а также 135 внештатных (общественных) правовых инспекторов труда.

Все юристы профсоюзных организаций являются членами комиссий по трудовым спорам и комиссий по подготовке и принятию коллективных договоров, входят в качестве членов и независимых экспертов в общественные советы при министерствах, ведомствах и общественных палатах области и муниципальных образований. Например, специалисты юридического департамента ФПСО (руководитель департамента Е.В.Уварова, правовой инспектор труда И.В.Ваганова) являются экспертами и представителями общественности в Общественной палате Свердловской области, Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, Управлении Росреестра по Свердловской области, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Свердловской области, Аттестационной комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Управления Уральского округа войск национальной гвардии РФ, в Межведомственной рабочей группе при Прокуратуре Свердловской области по вопросам соблюдения трудовых прав граждан, Рабочей группе Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам формирования расходов областного бюджета на здравоохранение, образование, социальную политику, молодежную политику и культуру.

В 2024 году юридическим департаментом ФПСО проведена работа по продлению в Минюсте России статуса Федерации профсоюзов Свердловской области как «социально-ориентированной некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» (далее СОНКО-ИОПУ) на очередной двухлетний период. Федерация профсоюзов Свердловской области вновь включена в соответствующий Реестр Министерства юстиции как исполнитель следующих общественно полезных услуг:

- содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи;
- участие в организации официальных спортивных мероприятий;
- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

Оформление Федерацией профсоюзов Свердловской области статуса СОНКО-ИОПУ позволяет получать меры государственной поддержки и гранты Правительства Свердловской области, в том числе по программам правового просвещения населения.

Юридическим департаментом ФПСО ведется работа по организации деятельности постоянной комиссии Совета ФПСО по правовой защите и законодательству (председатель комиссии В.Н.Кусков, председатель Свердловской областной организации ГМПР). Активно работают и правозащитные комиссии областных (территориальных) организаций профсоюзов.

По данным отчетов, в 5-ти областных (территориальных) организациях отраслевых профсоюзов работает 135 внештатных правовых инспекторов труда: в Дорожной территориальной организации Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей на Свердловской железной дороге (Дорпрофжел), в Свердловских областных организациях профсоюзов ГМПР, работников народного образования и науки РФ, государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, Уральской территориальной организации Общероссийского профсоюза авиаработников. Правозащитной комиссией Совета ФПСО принято решение поддерживать и развивать данную форму работы.

Так, в 2024 году численность внештатных правовых инспекторов Дорпрофжел (главный правовой инспектор труда Н.В. Богданова) составила 47 человек. В течение года ими было проведено 282 проверки, выявлено 83 нарушения, возвращено работникам 839,9 тыс. рублей. Уже не первый год проводится недельное обучение внештатных правовых инспекторов с итоговой викториной «Знаток трудового законодательства» с призовым фондом 60 тыс. руб.

Количество внештатных правовых инспекторов труда Свердловской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ (зав. правовым отделом - главный правовой инспектор труда С.В.Ленчевский) - 84 человека. Они имеются почти во всех территориальных организациях Профсоюза - от 1 до 5 человек в зависимости от численности организации. В первичных профсоюзных организациях из состава членов профкомов определены ответственные за правовую работу. В 2024 году они

привлекались к проведению мониторингов и региональных тематических проверок, к обучению профактива, нормотворческой работе, рассмотрению обращений членов профсоюза.

В рамках выполнения решений Центрального совета ГМПР продолжена работа по укреплению юридических служб профсоюза, в частности в первичках с численностью более 3000 членов профсоюза предусмотрены в штатном расписании единицы юрисконсульта. В результате к концу 2024 года численность юридических работников профсоюза в регионе увеличилась на 3 человека. Остальным ППО обком ГМПР рекомендовал ввести такую должность по совместительству или воспользоваться возможностью утвердить внештатного правового инспектора труда профсоюза.

Для усиления правовой службы Свердловской областной организации ГМПР (секретарь по правовым и социально-экономическим вопросам, главный правовой инспектор труда ГМПР по Свердловской области Д.В.Подлевских, правовой инспектор труда А.С.Агафонов) президиумом было обновлено Положение о внештатной правовой инспекции, а уже на следующем заседании президиума 13 марта 2024 года утверждены два внештатных правовых инспектора труда: в ППО ПАО «Надеждинский металлургический завод» и в ППО ОАО «КУМЗ».

Наличие в профсоюзах штатных юристов и внештатных правовых инспекторов усиливает защищенность членов профсоюзов и способствует не только оперативному и эффективному восстановлению нарушенных прав, предупреждению конфликтных ситуаций, но и повышению мотивации профсоюзного членства в организации.

Эффективной формой защиты прав членов профсоюзов является рассмотрение вопросов правозащитной работы на заседаниях коллегиальных профсоюзных органов, что систематически практикуется областными (территориальными) организациями отраслевых профсоюзов ГМПР, работников здравоохранения, образования и науки, госучреждений и общественного обслуживания, жизнеобеспечения, строительства и промышленности стройматериалов, промышленности, РОСПРОФЖЕЛ, Электропрофсоюза.

Взаимодействие с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда

Правозащитная работа Федерации профсоюзов Свердловской области проводится в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда в Свердловской области в соответствии с действующими Соглашениями о сотрудничестве.

Юристы ФПСО представляют интересы работников в постоянно действующей Межведомственной рабочей группе при Прокуратуре Свердловской области по взаимодействию правоохранительных органов Свердловской области, органов контроля и исполнительной власти,

профсоюзных объединений и объединений работодателей по вопросам соблюдения трудовых прав граждан.

Профсоюзные инспекторы труда в ходе проверок содействуют урегулированию трудовых конфликтов на местах в рамках социального партнерства в досудебном порядке, путем переговоров, консультаций, в комиссиях по трудовым спорам. Лишь в случаях грубых нарушений трудового законодательства профсоюзы обращаются за помощью в государственные контрольно-надзорные органы.

Например, дважды в течение 2024 года в Прокуратуру Свердловской области обращался правовой инспектор труда Свердловской областной организации Российского профсоюза работников промышленности И.А.Морозов по вопросу оплаты сдельщикам праздничных дней, в которые они не привлекались к работе, в АО «Верхнетуринский машиностроительный завод». Согласно статье 112 ТК РФ все работодатели обязаны за такие дни выплачивать дополнительное вознаграждение, а пункт 5.11. Отраслевого соглашения по промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии устанавливает размер дополнительного вознаграждения – среднедневной заработок за каждый праздничный день. Однако коллективный договор предприятия (п.5.16.) устанавливал выплату в размере только 5% дневной тарифной ставки присвоенного разряда. По требованию правового инспектора профсоюза в новый коллективный договор, заключенный на заводе в 2024 году, включена норма о выплате в нерабочий праздничный день дополнительного вознаграждения в размере, предусмотренном отраслевым соглашением.

Также Свердловской областной организацией Российского профсоюза работников промышленности в 2024 году продолжена борьба за индексацию заработной платы в АО «Косулинский абразивный завод». Работодатель обосновывал отказ в индексации тем, что в течение года повышал уровень реального содержания заработной платы работников путем повышения окладов и выплаты премий. Белоярской межрайонной прокуратурой по обращению правового инспектора труда профсоюза была проведена проверка. Надзорными мероприятиями установлено, что колдоговором на работодателя возложена обязанность производить индексацию заработной платы, однако в нарушение ст. 134 ТК РФ локальный акт, определяющий порядок, условия и периодичность индексации в организации отсутствует. Прокурором работодателю внесено представление об исполнении императивной обязанности по повышению уровня реального содержания заработной платы работников и об утверждении соответствующего локального нормативного акта. В результате настойчивости правового инспектора в 2024 году всем работникам АО «Косулинский абразивный завод» заработная плата была проиндексирована на 7,4%. В феврале 2024 года директор предприятия был привлечен к административной ответственности. Проведенная индексация является важным примером, когда профсоюзу удалось отстоять осуществление индексации путем повышения заработной платы всем

работникам предприятия, несмотря на индивидуальное увеличение окладов и выплату премий отдельным сотрудникам в течение года.

Еще пример: работодатель издал приказ об установлении с 09.01.2024 г. по 31.03.2024 г. режима неполного рабочего времени специалисту по работе с населением по ВДГО абонентского отдела службы теплогазоснабжения, председателю первичной профсоюзной организации МУП «Энергосети», г. Лесной (Свердловская область), с которым она категорически не согласилась, посчитав, что ее права нарушены. Председатель первички обратилась с просьбой о помощи в Территориальную организацию г. Лесной Российского профсоюза работников атомной энергетики и промышленности. Профсоюз направил работодателю обоснование нарушения процедуры введения режима неполного рабочего времени в одностороннем порядке и требование об отмене незаконного приказа. Одновременно Территориальная организация профсоюза обратилась в прокуратуру ЗАТО г. Лесной за защитой прав председателя первичной профсоюзной организации. В ходе прокурорской проверки у руководства МУП «Энергосети» были истребованы информация и документы, послужившие основанием для принятия работодателем неправомерного приказа. В результате совместных действий профсоюза и прокуратуры приказ «Об установлении режима неполного рабочего времени по инициативе работодателя» был признан незаконным, подлежащим отмене, а уведомление, выданное работнику, отозвано как недействительное.

Активно сотрудничают с органами прокуратуры Координационные советы профсоюзных организаций в городах Сухой Лог, Лесной, Камышлов, Артемовский, Тавда, Ирбит, городских округах Сысертский, Пышминский, Артинский, Полевской, Шалинский.

Дорожной территориальной организацией Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей на Свердловской железной дороге проведено 18 проверок совместно с Уральской транспортной прокуратурой.

Территориальная организация г. Новоуральска Российского профсоюза работников атомной энергетики и промышленности ежеквартально информирует органы прокуратуры о наличии или отсутствии фактов нарушений трудовых прав граждан, о поступлении соответствующих обращений в адрес Теркома.

С Государственной инспекцией труда Федерация профсоюзов Свердловской области также взаимодействует в рамках многолетнего Соглашения о сотрудничестве. Ежеквартально представители юридического департамента ФПСО участвует в публичных слушаниях и обсуждении правоприменительной практики Гострудинспекции. На сайте ФПСО имеются онлайн-ссылки на официальный сайт Государственной инспекции труда в Свердловской области, электронный инспектор – сервис самопроверок.

Юридический департамент ФПСО ежегодно по согласованию с Государственной инспекцией труда формирует Список предприятий для совместных проверок и координирует работу правовых инспекторов труда

отраслевых профсоюзов по проведению комплексных проверок в соответствии с указанным Списком.

В связи с тем, что количество плановых проверок соблюдения работодателями трудового законодательства Государственной инспекцией труда в 2024 году сократилось по сравнению с периодами до, т.н. «моратория», совместных комплексных проверок состоялось 24. Правовыми инспекторами профсоюзов план совместных проверок в 2024 году выполнен в полном объеме. Одновременно президиумом Федерации профсоюзов Свердловской области поручено членским организациям включать комплексные проверки иных (не предусмотренных Списком) предприятий и организаций в собственные планы работы и повысить их эффективность.

На 2025 год такая форма взаимодействия с Государственной инспекцией труда как проведение совместных проверок по утвержденному Списку предприятий и организаций вновь применена: руководителями Федерации профсоюзов и Государственной инспекции труда в Свердловской области в декабре 2024 года подписан Список комплексных проверок на 2025 год из 15 организаций.

Правовой службой Свердловской областной организации профсоюза работников народного образования и науки в 2024 году в органы прокуратуры было направлено 15 материалов, по 9 - приняты меры прокурорского реагирования; совместно с органами прокуратуры проведено 3 проверки.

В 2024 году областной комитет профсоюза работников жизнеобеспечения (заместитель председателя по правовым вопросам Л.В.Андреев) в очередной раз по письменной просьбе коллектива ООО «ЭнергоАктив», г. Алапаевск продолжил содействие в решении вопроса по оплате денежной задолженности органов местного самоуправления за поставленные теплоэнергоресурсы перед организацией. Поскольку от данных средств напрямую зависит заработок членов профсоюза, обком Профсоюза принял активное участие в урегулировании проблемы, направил обращение в адрес Главы МО и прокуратуру области. Вопрос был решен. Также, областной комитет профсоюза добился увеличения заработной платы в структуре затрат для данных предприятий при защите тарифов в Региональной энергетической комиссии на 25,4 %.

Проверки исполнения трудового законодательства

В отчетном периоде правовыми работниками профсоюзов области с помощью профсоюзного актива проведена **4001** проверка соблюдения законодательства о труде (в 2023 г. – **3528)**, в том числе **952** комплексных, выявлено **15 979** нарушений трудового законодательства (в 2023 г. - **17 877**), об устранении которых работодателям выдано **622** представления (требования). **15111** нарушений устранены (**94,5%**). 8 членов профсоюзов восстановлено на работе. Большая доля выявленных нарушений устранялась работодателями в ходе проверок и не требовала выдачи правовыми инспекторами отдельных представлений.

С каждым годом все шире применяются и доказывают свою эффективность тематические и целевые проверки.

Так, Свердловской областной организацией Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ (правовой инспектор труда Н.В.Будкова) в соответствии с Планом работы на 2024 год были организованы обкомом и проведены территориальными, городскими, районными, первичными профсоюзными организациями 72 проверки работодателей/представителей нанимателя по теме «Содержание трудовых договоров». Методическое сопровождение массовых тематических проверок, которые ежегодно в осенний период проводятся профсоюзом во всех учреждениях, где действуют первичные профсоюзные организации, осуществляется юристом обкома: готовятся рекомендации по проведению проверки, перечень проверочных вопросов, нормативная база, по итогам проводится обобщение материалов проверок, осуществляется анализ, вопрос вносится на рассмотрение Президиума обкома профсоюза.

Свердловской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ в 2024 г. проведено 3154 проверки соблюдения трудового законодательства в образовательных учреждениях, из них 625 комплексных, 1578 - в рамках региональной тематической проверки по теме «Изменение оплаты труда в трудовых договорах», 951 – в рамках тематических местных проверок, в том числе 206 совместно с управлениями образования. В ходе проверок выявлено 3522 нарушения, из которых на конец года устранено 3494. Правовыми инспекторами профсоюза (штатными и внештатными) в 2024 году направлено работодателям 399 представлений об устранении нарушений, из которых исполнено на конец года 393; требований о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства – 9, привлечено должностных лиц к ответственности – 8. С 21 по 30 октября 2024 г. осуществлен мониторинг соблюдения трудовых прав работников из числа внешних совместителей. Итоги мониторинга прошли обсуждение на совместном семинаре руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и председателей территориальных организаций профсоюза 13.11.2024 г.

В подразделениях ОАО «РЖД» и иных организациях, в которых работают члены РОСПРОФЖЕЛ, в отчетном году проведены тематические проверки по вопросам соблюдения работодателями режима труда и отдыха, установленного ПВТР, предоставления обеденных перерывов, выплаты работникам заработной платы в размере не менее МРОТ, оплаты недоработок (со 100% охватом проверками ТЧЭ и ТЧприг), привлечения работников к сверхурочной работе и полноты оплаты сверхурочной работы, соблюдения режима труда и отдыха работающих женщин и др.

Всего правовыми инспекторами труда Дорпрофжел на Свердловской железной дороге в 2024 году проведено 628 проверок, в ходе которых выявлено 444 нарушения, 440 устранено; внесено работодателям 98 представлений; по требованию правовых инспекторов труда выплачено

работникам более 35 млн рублей, из них 28,83 млн - выплачено работодателями добровольно, отменено 21 дисциплинарное взыскание. Правовая служба Дорпрофжел отмечает, что наблюдается устойчивая тенденция к урегулированию спорных вопросов по восстановлению прав работников посредством переговоров с работодателями без внесения представлений. На заседаниях коллегиальных органов Дорпрофжел рассмотрен 91 вопрос соблюдения законодательства, из них 20 – на Президиуме Дорпрофжел, 71 - на заседаниях ППО, совете Председателей ППО.

Из практики правовых инспекторов труда Дорпрофжел на Свердловской железной дороге в 2024 году:

- в Свердловской дирекции пассажирских обустройств филиала ОАО "РЖД" по требованию правового инспектора труда профсоюза в отношении ведущего инженера по охране труда отменен выговор и начислена производственная премия за январь 2024 г. в сумме 21 420 руб.;

- в Эксплуатационном локомотивном депо Свердловск-Сортировочный в мае 2024 г. пяти работникам локомотивных бригад оплачены по среднему заработку дополнительные дни отдыха за сдачу крови в сумме 21109 руб.;

- в Железнодорожной станции Екатеринбург-Сортировочный четырем работникам оплачены отработанные часы в период январских 2024 года праздников в общей сумме 12 142 руб.;

- в Дистанции инженерных сооружений Свердловской дирекции инфраструктуры освобожденному бригадиру предприятий железнодорожного транспорта доплачена заработная плата за период с марта по июнь 2024 г. в части надбавки за стаж работы на Крайнем Севере в сумме 69 328 руб.;

- в Эксплуатационном локомотивном депо Смычка Свердловской дирекции тяги машинисту электровоза выплачена премия за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, ранее неправомерно неначисленная, в сумме 3515 руб., помощнику машиниста электровоза - в сумме 3 585 руб.;

- в Вагонном участке Екатеринбург ОАО ФПК 38-ми работникам за июль 2024 года произведена доплата до двойного размера за часы работы в выходные дни в общем размере 159 678 руб.;

- в Эксплуатационном локомотивном депо Свердловск-Сортировочный машинисту электровоза, имеющему трех детей (ст. 262.2 ТК РФ) и являющемуся ветераном боевых действий, предоставлен очередной отпуск в удобное для него время, вне графика – со 02.08.2024, в котором ранее было отказано, выплачена материальная помощь и отпускные в сумме 221 009 рублей.

Свердловской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ (заведующий отделом по социальной защите - правовой инспектор труда ЦК Профсоюза Г.А. Демина) в 2024 году проведено 42 проверки исполнения трудового законодательства, выявлено 11260 нарушений, из которых 10546 – устранены.

Уже не первый раз профсоюзные проверки помогают профкомам учреждений культуры получить в пользование от работодателя помещения для проведения заседаний, личного приема членов профсоюза, хранения документации, выполнения других уставных функций. Согласно статье 377 ТК РФ «работодатель, численность работников которого превышает 100 человек, безвозмездно предоставляет в пользование выборным органам первичных профсоюзных организаций как минимум одно оборудованное, отапливаемое, электрифицированное помещение, а также оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы». Даже если численность работающих у данного работодателя менее 100 человек, данную гарантию для профсоюзной деятельности можно закрепить в коллективном договоре.

Именно так и было сделано Государственном бюджетном учреждении дополнительного образования Свердловской области «Режевская детская школа искусств» (далее ГБУДО СО «Режевская ДШИ»). При проведении в июне 2024 года плановой проверки исполнения трудового законодательства правовым инспектором труда ФПСО выявлено, что пункт 6.1. коллективного договора школы о предоставлении профкому в пользование оборудованного соответствующим образом помещения не исполняется на практике. По требованию правового инспектора такое помещение приказом директора школы было выделено профсоюзному комитету. Благо, свободный кабинет имелся в наличии. Теперь профком имеет возможность работать в собственном отдельном помещении, а собрания и заседания беспрепятственно проводить в концертном зале. Своевременно устранил работодатель и иные выявленные проверкой нарушения. В частности, утвердил форму расчетного листа с учетом мнения профсоюзного комитета и навел порядок с ознакомлением работников с приказами о их трудовой деятельности. Правовым инспектором в ходе проверки руководству школы искусств разъяснены вопросы действующего трудового законодательства, а для членов профсоюза проведен личный прием.

Серьезные отступления от требований закона выявлены правовым инспектором труда ФПСО при проверке Муниципального бюджетного учреждения культуры «Библиотечно-информационный центр Кушвинского городского округа» (далее МБУК «БИЦ КГО») в октябре 2024 г. Так, в нарушение ст.ст. 8, 135 ТК РФ и п.1.11. коллективного договора «Положение о премировании и стимулировании труда работников МБУК «БИЦ КГО» от 23.12.2023 г. принято без согласования с профсоюзным комитетом. Выявлены 8 приказов о наложении дисциплинарных взысканий без письменных объяснений работников, которые работодателем даже не запрашивались. За выход на работу вне графика, т.е. в выходной день работника, работодатель, как указывается в приказах, «предоставляет один день с сохранением заработной платы» или «обязуется предоставить часы переработки», в то время как ни тот, ни другой способ компенсации не предусматривается Трудовым кодексом РФ: согласно ст. 153 работа в выходной день оплачивается не менее чем в двойном размере или по желанию работника, ему

может быть предоставлен другой день отдыха, причем, в полном размере вне зависимости от количества часов, которое он отработал в выходной.

Кроме того, в МБУК «БИЦ КГО» правовой инспектор труда ФПСО выявил факты заключения договоров гражданско-правового характера, фактически регулирующих трудовые отношения между работниками и работодателем (ст. 15 ТК РФ). Так, например, договор на оказание услуг №34 от 31.07.2024 г. с работницей Б.Л.Л. можно признать трудовым, поскольку имеются следующие признаки: в договоре не указан результат работ, исполнитель обязан выполнять работу лично, работа исполнителя носит постоянный характер, заказчик организует работу исполнителя: распределяет производственные задания, определяет режим работы, исполнитель соблюдает ПВТР заказчика, несет ответственность за их нарушение, имеет рабочее место. (Эти и другие признаки, когда ГПД признают трудовым договором, приведены в Письме ФНС от 15.04.2022 N ЕА-4-15/4674).

Правовым инспектором труда ФПСО директору библиотечного центра выдано представление об устранении выявленных нарушений, которое было исполнено в срок. По итогам проверки профсоюзным комитетом МБУК «БИЦ КГО» взято под контроль исполнение администрацией центра представления правового инспектора и недопущение подобных нарушений впредь.

Полностью устранены нарушения, выявленные заведующим отделом правовой работы и охраны труда Свердловской областной организации ОО «Всероссийский Электропрофсоюз» А.А.Шавыриным в ходе комплексных проверок В ПАО «Россети Урал», АО «Облкоммунэнерго», АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», ПАО «ЭЛ5-Энерго». Подготовлен объемный материал «Защита и представление интересов работников – членов Профсоюза в условиях введения Правительством РФ моратория на осуществление проверок и других контрольно-надзорных мероприятий», в котором приведены нормативные основы профсоюзного контроля, полномочия правовых инспекторов профсоюзов и порядок их осуществления, базовые материалы по т.н. «мораторию» на проверки государственными контрольными и надзорными органами, задачи профсоюзов в условиях моратория, порядок проведения профсоюзами плановых и внеплановых проверок, формы взаимодействия и урегулирования разногласий при выявлении нарушений и т.д. Особую значимость имеют ссылки и разъяснения соответствующих документов Электропрофсоюза и результаты проведения проверок конкретных предприятий.

Правовым инспектором труда ОППО «Газпром трансгаз Екатеринбург профсоюз» Галкиным А.М. в 2024 году проведено 55 плановых и целевых проверок, выявлено 180 нарушений, которые устранены работодателем по представлению профсоюзного инспектора.

Свердловской областной организацией Российского профсоюза работников промышленности результаты проверок, проведенных правовым инспектором профсоюза, в системе анализируются на заседаниях коллегиальных профорганов. На основании результатов проверок президиумом обкома в адрес руководителей предприятий выдвигаются

требования об устранении выявленных нарушений и разработке плана мероприятий, определяются сроки решения проблем, назначаются повторные проверки. Так, в течение 2024 года в повестку каждого заседания президиума включались вопросы соблюдения трудового законодательства по итогам проверок правового инспектора труда на предприятиях отрасли: в ПАО «Уралмашзавод», АО «Уралхиммаш», АО «Серовский механический завод», АО «Завод № 9», Волчанский механический завод, АО «Пневмостроймашина», ООО «Уральский дизель-моторный завод», АО «Уральский компрессорный завод», в отношении некоторых работодателей – неоднократно.

Подкрепление требований правового инспектора об устранении выявленных нарушений решениями Президиума областной организации Профсоюза повышает эффективность деятельности правовой инспекции труда, усиливает значимость правозащитной работы, способствует планированию правовой работы и выработке консолидированных решений по защите прав членов профсоюза.

Президиумом ФПСО, Исполкомом ФНПР поставлена задача профсоюзным организациям принимать участие в мероприятиях по ведомственному контролю за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях, проводимых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. В Свердловской области данный вид контроля осуществляется на основании статьи 353.1. Трудового кодекса РФ и областного Закона от 25.12.2019 N 139-ОЗ "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области".

Федерации профсоюзов Свердловской области удалось добиться внесения в областные Методические рекомендации по осуществлению ведомственного контроля и в утвержденный постановлением Правительства Порядок проведения плановых и внеплановых проверок государственных учреждений и унитарных предприятий Свердловской области дополнений, предусматривающих возможность участия представителей профсоюзных организаций в проведении ведомственных проверок. Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2024 г.

Федерация профсоюзов Свердловской области, в свою очередь, практикует обращение к органам, осуществляющим ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства, с предложением провести проверку в подведомственной организации. Например, в апреле 2024 года в связи с жалобой водителя троллейбуса З.И.П. по предложению ФПСО Администрацией г. Екатеринбурга была проведена ведомственная проверка в ЕМУП «Гортранс» и профсоюзам дан ответ на все поставленные в жалобе вопросы, в частности, о перспективах повышения заработной платы на предприятии, доукомплектования кадрами водителей и кондукторов, о доплатах водителям за продажу билетов, о введении индивидуальных

графиков работы, о работе аттестационных комиссий и присвоении квалификационных классов, о несчастных случаях на производстве и др.

Однако, приходится признать, что госорганы и органы местного самоуправления не спешат привлекать профсоюзы к своим проверкам. Профкомы на местах даже не всегда могут знать о проходящей в организации ведомственной проверке соблюдения трудового законодательства. В связи с этим Федерация профсоюзов Свердловской области ориентирует членские организации принимать участие в ведомственных проверках как в случаях поступления предложений от государственных и муниципальных органов, так и проявлять инициативу по привлечению профсоюзных представителей к мероприятиям ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Организация защиты интересов членов профсоюзов в судах

В минувшем году правовые работники профсоюзов области оказали помощь в оформлении документов в суды – **573** раза, непосредственно представляли в судах интересы **140** членов профсоюзов. **114** исков работников удовлетворены полностью или частично.

Внимательное чуткое отношение к людям, упорство и принципиальность в достижении справедливости поддерживают у людей веру, что профсоюз окажет помощь в любых трудных жизненных ситуациях.

Например, главный правовой инспектор, заместитель председателя Свердловской областной организации профсоюза работников строительства и промышленности стройматериалов РФ Г.А.Неганов представлял интересы членов профсоюза в судах всех трех инстанций по иску работницы ПАО «Ураласбест» об обжаловании отказа Социального фонда в назначении льготной пенсии. Асбестовский городской суд встал на сторону ответчика и отказал в удовлетворении иска. Правовой инспектор обжаловал решение в Свердловский областной суд, который 5 сентября 2024 года принял новое решение по делу и обязал СФР принять к зачету в специальный стаж, дающий право на досрочную пенсию, 3 года и 3 месяца. Данных периодов хватило, чтобы работница оформила досрочную пенсию с момента обращения.

Также при участии главного правового инспектора труда обкома профсоюза строителей Орджоникидзевский районный суд г. Екатеринбурга частично удовлетворил исковые требования семьи Акбировых (АО «Завод керамических изделий»), отказав Администрации г. Екатеринбурга в выселении семьи из квартиры без предоставления другого жилого помещения. Администрация г. Екатеринбурга в суде гарантировала предоставление семье благоустроенной квартиры.

Юрисконсультом ППО «Качканар-Ванадий» Е.В.Шкоевой не первый год ведется работа по доказыванию в судебном порядке права на досрочную пенсию работников одного из дочерних предприятий Качканарского ГОКа. Работодатель продолжительное время не мог согласовать с СФР перечень льготных профессий работников и, как следствие, не уплачивал дополнительные тарифы по страховым взносам. Профсоюзным юристам в

судебных заседаниях удается доказывать полную занятость работников в условиях, предусмотренных Списками. Для этого суду предоставляется множество документов: табели учета рабочего времени, выдаваемые наряд-задания, путевые листы, регламент технологического процесса, рабочие инструкции, карты специальной оценки условий труда, трудовые договоры и дополнительные соглашения к ним с указанием на установленные доплаты и наличие дополнительного отпуска за работу во вредных условиях труда, а также другие свидетельства. Это показательный пример защиты прав работников, которые выполняют на протяжении нескольких лет одну и ту же работу в одних и тех же условиях труда, однако из-за действий работодателя теряют периоды своего льготного стажа и теперь без обращения в суд не имеют возможности воспользоваться правом на льготную пенсию за работу во вредных условиях труда. Данные дела имеют важное значение для формирования судебной практики в пользу работников.

На протяжении 6 лет юрслужбой Свердловской областной организации Электропрофсоюза оказывается практическая и методическая помощь профсоюзному комитету Богословской ТЭЦ в судебном взыскании (ежеквартально в интересах 80-100 членов профсоюза) повышенной оплаты за работу в выходные и праздничные дни из расчета начисления компенсационных и стимулирующих выплат на двойную дневную ставку должностного оклада работника, а не на одинарную, как это делает работодатель АО РУСАЛ на всех предприятиях страны, входящих в Объединенную компанию. В 2024 году состоялось 11 судебных постановлений Краснотурьинского городского и Свердловского областного судов в пользу работников. Положительная профсоюзная судебная практика послужила основанием для предъявления прокурором г. Краснотурьинска иска к АО «ОК РУСАЛ Урал» в интересах неопределенного круга лиц о выплате за работу в выходные и праздники не менее чем в двойном размере не только должностного оклада (часовой ставки), но и компенсационных и стимулирующих выплат. Краснотурьинский городской суд удовлетворил иск прокурора, а 26 марта 2024 г. Свердловский областной суд оставил решение в силе. Объединённая компания «РУСАЛ Уральский алюминий» стала производить повышенную оплату за работу в праздники и выходные в порядке, определенном судом. Но только в Филиале АО РУСАЛ УРАЛ в Краснотурьинске.

Свердловской областной организации профсоюза работников народного образования и науки в суде второй инстанции удалось отстоять права работников. Камышловским городским судом было отказано в удовлетворении исков о признании права на меры социальной поддержки двух педагогов, проживающих в ПГТ Пышма, вышедших на пенсию, которым Минсоцполитики области отказало в предоставлении мер социальной поддержки (компенсация платы за жилое помещение и коммунальные услуги) в связи с тем, что занимаемые ими жилые дома не находятся в государственной, муниципальной или их собственности, а принадлежат

колхозам. Свердловский областной суд при участии профсоюза эти решения отменил и иски педагогов удовлетворил.

В юридический департамент Федерации профсоюзов Свердловской области обратилась бывшая работница Волчанского механического завода А.Т.А., занимавшая до увольнения по собственному желанию должность начальника механосборочного цеха. Приказом директора она была лишена премии за «выпуск некачественной продукции» подчиненным ей рабочим. О лишении премии ей стало известно спустя два месяца из расчетного листа. Заявительница считала наказание несправедливым. Председатель первичной профсоюзной организации Волчанского механического завода провел переговоры с руководством предприятия, юристом, заместителем директора по персоналу, которые, к сожалению, не привели к урегулированию трудового конфликта. На письменное обращение профкома в защиту интересов А.Т.А. положительного ответа от администрации также не последовало. Гострудинспекция, в свою очередь, не усмотрела в действиях руководства завода очевидных нарушений и рекомендовала за разрешением индивидуального трудового спора обратиться в суд.

Специалисты юр.департамента ФПСО подробно разъяснили заявительнице, с какими требованиями она может обратиться в суд и как составить исковое заявление, а также привлекли Свердловскую областную организацию Российского профсоюза работников промышленности для возможного урегулирования спора в досудебном порядке.

Правовой инспектор обкома профсоюза работников промышленности оценил приказ «О наказании» как изданный с нарушением трудового законодательства и направил директору завода Представление об его отмене и выплате А.Т.А. неначисленных 50% премии за спорный период. Представление работодателем не было исполнено. Напротив, от заместителя директора по управлению персоналом поступил ответ о том, что действия руководства завода законны, а Представление правового инспектора «не подлежит исполнению».

Зачастую воля самого работника бороться до конца имеет немаловажное значение. А.Т.А. при поддержке профсоюза обратилась в суд за восстановлением своих трудовых прав, несмотря на то, что уже уволилась с предприятия по собственному желанию. Карпинский городской суд Свердловской области установил: кроме того, что работодатель допустил процессуальные нарушения в оформлении и формулировке приказа о лишении премии, он еще и не сумел в суде доказать, что срыв отгрузки продукции в конкретные даты связан с действиями, которые вменялись в вину работникам.

29 марта 2024 года Карпинский городской суд вынес решение в пользу А.Т.А.: взыскать с работодателя премию за октябрь 2023 года и компенсацию морального вреда в сумме 5000 руб. 3 июля 2024 года Свердловский областной суд оставил решение суда первой инстанции без изменения.

Очевидно, что выполнение обоснованных требований правового инспектора профсоюза обошлось бы предприятию гораздо в меньшую сумму

(с учетом компенсации морального вреда и судебных расходов), сэкономило бы время и силы как работника, так и самого работодателя.

Ежегодно в целях мониторинга состояния законности в социально-трудовой сфере по договоренности с Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области и Управлением судебного департамента при Верховном Суде РФ в Свердловской области юридическим департаментом ФПСО анализируются данные судебной статистики по трудовым, пенсионным делам за минувший год.

Так, городскими, районными судами области в 2024 году рассмотрено 832 иска о взыскании заработной платы (в 2023 г. – 999), из которых 752 (90%) удовлетворены на общую сумму 98 064 559 рублей (в 2023 г. - 92 534 921 руб.). Всего в 2024 году, по данным судебной статистики, по итогам рассмотрения трудовых исков всех категорий в судебном порядке в Свердловской области в пользу работников взыскано 177 409 565 рублей.

Кроме того, мировыми судьями Свердловской области выдано 1 026 судебных приказов о взыскании начисленной, но невыплаченной зарплаты, на общую сумму 34 284 703 руб.

Исков о восстановлении на работе в 2024 году удовлетворено судами области – 65, за вынужденных прогул выплачено – 7 605 326 руб.

В пользу пострадавших на производстве по 12 удовлетворенным искам взыскано 8 800 000 руб. (в 2023 г. - 4 296 683 руб.).

368 из 516 исков физических лиц к Фонду пенсионного и социального страхования РФ судами области разрешены в пользу граждан.

Рассмотрение письменных и устных обращений членов профсоюзов

Согласно отчетным данным, в 2024 году специалистами правовых служб рассмотрено **25 304** обращения членов профсоюзов (29,17 % от общего количества обращений, поступивших в профсоюзные органы Свердловской области). Из них письменные жалобы, заявления составили **4075**. На личном приеме (включая телефонные консультации) принято **21 229** человек.

Системный личный прием ведут не только правовые работники областных организаций профсоюзов, но и юристы первичных профсоюзных организаций. Юрисконсультом ППО «Качканар-Ванадий» ГМПР принят на личном приеме в 2024 году 261 член профсоюза, правовым инспектором труда ППО «РУСАЛ-Краснотурьинск» ГМПР - 375, правовым инспектором труда ППО ОАО «ЕВРАЗ НТМК» ГМПР - 251.

Наибольший резонанс имеют коллективные обращения членов профсоюзов.

Так, правовым инспектором Уральской территориальной организации Общероссийского профсоюза авиационных работников В.Г.Вагановым была оказана правовая помощь первичной профсоюзной организации АО «Уральский завод гражданской авиации» по коллективной жалобе работников на незаконно, с их точки зрения, принятое на заводе Положение о разъездном

характере работы и прилагаемый к нему перечень должностей. В адрес директора было направлено представление с указанием, что данные документы в нарушение закона и п. 10.9. коллективного договора утверждены без учета мнения профкома, в то время как, с точки зрения профсоюза, они нуждаются в доработке и конкретизации, в частности, требуется урегулировать, будет ли время в пути до места выполнения работы и обратно включаться в рабочее время и оплачиваться, как будет компенсироваться работа в праздники, выходные и сверхурочно на территории, где будут трудиться работники с разъездным характером работы. Профсоюз предложил также увеличить размер надбавки за разъездной характер работы и исключить некоторые категории из перечня должностей.

В 2024 году правовой службе Дорпрофжел удалось во многих случаях восстанавливать права целых коллективов работников с дополнительной выплатой работникам больших денежных сумм. Так, например, в Свердловской дирекции инфраструктуры по результатам рассмотрения обращения профсоюза, переговоров с работодателем отменен приказ № СВДИ-454, в результате чего 2053 рабочим и электромеханикам в период с 21 мая по 5 июля 2024 года дополнительно выплачена материальная помощь к отпуску в сумме 26 548 220 рублей. В Екатеринбургском центре организации работы железнодорожных станций 66-ти работникам предоставлен компенсируемый социальный пакет в общей сумме 910 800 руб. В Свердловской дистанции электроснабжения оплачено время дежурства на дому в общей сумме 602 400 руб., с работниками заключены доп. соглашения к трудовым договорам, утверждаются графики дежурств, с января 2024 г. время дежурства на дому принимается к учету и оплачивается. В Вагонном участке Екатеринбург ОАО «ФПК» 38-ми работникам произведена доплата до двойного размера за часы работы в выходные дни в общем размере 159 678 руб. В Моторвагонном депо Нижний Тагил с 8 машинистами электропоездов, выполняющими маневровую работу, заключены письменные соглашения о выполнении дополнительной работы составителями поездов, произведена доплата в общей сумме 252 215 руб.

Традиционно юридические службы практикуют приемы членов профсоюзов непосредственно в территориях и трудовых коллективах.

Свердловской областной организацией профсоюза работников строительства и промышленности стройматериалов уже на протяжении многих лет в системе практикует выездные личные приемы членов профсоюзов непосредственно на предприятиях, приемы по ВКС и телефону. Последние формы получили распространение в ограничительный период в связи с коронавирусом. Члены профсоюза предварительно уведомляются о предстоящем приеме по юридическим вопросам, готовят вопросы, оформляют письменные заявления, направляют необходимые документы электронной почтой. В 2024 году проведены юридические консультации по трудовому законодательству для работников ПАО «Ураласбест», ПАО «Завод керамических изделий», ООО «НТЗМК», АО «Невьянский цементник», АО «Ревдинский кирпичный завод».

Данной формой реализуется важное направление правозащитной работы - приближение юридической помощи непосредственно к месту работы и жительства членов профсоюзов.

Свердловской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ, в том числе юридической службой обкома ведется системная работа с обращениями членов профсоюзов в профсоюзные органы всех уровней, налажен должный учет письменных и устных обращений, установлены дни и часы личного приема граждан в профкомах, райкомах, горкомах и обкоме профсоюза, четкая отчетность и анализ работы с жалобами, заявлениями, соблюдается требование письменного ответа на каждое письменное обращение в профорганы. Ежегодно вопрос о работе с обращениями рассматривается Президиумом обкома и направляется соответствующая информация в ФПСО и ЦК Профсоюза. Из 21234 обращений, рассмотренных профорганами Профсоюза в 2024 году, более 1000 разрешено юристом обкома.

Свердловской областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения проведены консультации для работников АО «Екатеринбурггаз», ООО «Водоканал-НТ», МУП «Водоканал» г. Екатеринбург, АО «Водоканал-КУ», МУП «Жилкомсервис-СЛ», МУП «Водоканал» г. Богданович, МУП «Водоканал» г. В.Пышма и др.

Продолжают работу внештатные юридические консультации при координационных советах профсоюзных организаций в муниципальных образованиях области. В 2024 году ими рассмотрено 91 письменное обращение, дано 604 консультации на личном приеме и по телефону.

Подробные материалы о работе внештатных юридических консультаций представили Координационные советы профсоюзных организаций городских округов: Сысертский, Краснотурьинский, Белоярский, Талицкий, Сухой Лог.

Методическое руководство работой внештатных юр.консультаций осуществляет юридический департамент ФПСО. Наряду с приемом членов профсоюзов внештатные юр.консультации участвуют в разработке коллективных договоров, локальных нормативных актов, проводят юридическую экспертизу проектов приказов, распоряжений, актов муниципальных органов, организовывают семинары, встречи с представителями местной администрации, оказывают помощь в подготовке документов в суды.

Например, специалистами внештатной юридической консультации при Координационном совете профсоюзных организаций Сысертского городского округа принято на личном приеме в 2024 году 490 человек, рассмотрено 15 письменных жалоб, составлено в интересах членов профсоюза 7 письменных заявлений в государственные и муниципальные органы, 7 исковых заявлений и 7 отзывов на апелляционные жалобы в судебные органы, проведены встречи с профсоюзным активом в форме вопросов и ответов по применению трудового законодательства, круглые столы.

Специалистами внештатной юр. консультации при Координационном совете профсоюзных организаций ГО Сухой Лог подготовлены материалы

(исковые заявления, отзывы и др.) в Сухоложский городской суд по делам членов профсоюзов о взыскании задолженности по кредиту, признании права на наследство, о защите прав потребителей и др.

В рамках действующего с 2006 года Соглашения о сотрудничестве Федерации профсоюзов Свердловской области и Свердловского Регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» в октябре и декабре 2024 г. специалисты юридического департамента ФПСО приняли участие в Декадах приемов граждан.

Количество обращений в профсоюзный орган – показатель востребованности его работы. Характер обращений в профсоюзные органы является показателем социальной активности членов профсоюзов, потребности в профсоюзной защите, наличия обратной связи членов профсоюзов с выборными профсоюзными органами.

Участие в разработке, рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов

В 2024 году правовыми службами профсоюзов области проведена экспертиза и выработаны предложения по **306** проектам законов и иных нормативных правовых актов.

Федерация профсоюзов системно взаимодействует с Законодательным Собранием Свердловской области. Комитеты, комиссии Заксобрания направляют в адрес Федерации законопроекты, приглашают представителей профсоюзов на свои заседания, привлекают к участию в рабочих группах.

В мае 2024 года состоялось закрепление в областном законе «О ветеранах труда Свердловской области» права лиц, награжденных знаком отличия «Трудовая доблесть Урала», на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области». В 2023 году Федерация профсоюзов Свердловской области выступила инициатором учреждения Знака отличия Свердловской области "Трудовая доблесть Урала" и приняла активное участие в разработке соответствующего закона, который вступил в силу с 1 июля 2023 года. Сразу же после учреждения новой награды профсоюзы Свердловской области настаивали на внесении в закон «О ветеранах труда Свердловской области» соответствующих дополнений.

Право профсоюзов на содействие занятости, закрепленное в статье 12 Федерального закона о профсоюзах, нашло свое подкрепление во вступившем в силу в январе 2024 года новом Федеральном законе «О занятости населения в Российской Федерации» (ст.ст. 55, 56). Одно из важных полномочий профессиональных союзов – это участие в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере занятости населения. По инициативе Федерации профсоюзов Свердловской области на рассмотрение областной трехсторонней комиссии по соцпартнерству был внесен вопрос об обеспечении участия объединений

профсоюзов и работодателей в разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения, в том числе государственных программ, предоставлении мер государственной поддержки; в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере занятости населения.

В результате на официальном сайте Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в апреле 2024 года создан раздел «Информация о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом, и результатах их рассмотрения». Областные объединения профсоюзов и работодателей, а также их членские организации могут знакомиться с разрабатываемыми Департаментом проектами нормативных актов и размещать свои предложения непосредственно на сайте Департамента в данном разделе. На заседании трехсторонней комиссии стороны договорились, что срок проведения обсуждения проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом, составляет не более 10 рабочих дней со дня размещения проекта на сайте.

Известно, что Конституционный Суд РФ продолжает серию решений, направленных на укрепление социальной справедливости и отвечающих интересам наемных работников. Но, к сожалению, федеральный законодатель не спешит закреплять позицию Конституционного Суда РФ в Трудовом кодексе. Достаточно вспомнить Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 г. N 38-П (первое из нескольких по данному вопросу) - о невключении в состав МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок, где Конституционный Суд предложил федеральному законодателю «учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом».

Однако, за прошедшие с того времени годы правительство не сделало шагов в направлении реализации этой логичной и справедливой позиции. Более того, потребовались еще несколько заседаний Конституционного Суда, чтобы исключить из расчета МРОТ доплаты за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни, в ночное время и за совмещение профессий (должностей). Возвращение в статью 133 Трудового кодекса нормы о том, что размеры тарифных ставок, окладов не могут быть ниже минимального размера оплаты труда, позволило бы не доводить до разбирательства Конституционным Судом исков по иным видам доплат.

Таким образом, важной задачей в законотворческой сфере, с точки зрения профсоюзных организаций Свердловской области, является содействие закреплению решений Конституционного Суда в федеральном законодательстве. Федерация профсоюзов Свердловской области использует для продвижения законотворческих предложений все возможности: работает с Законодательным Собранием области, с депутатами Государственной Думы РФ, межфракционной рабочей группой «Солидарность», использует трехсторонние комиссии по социальному партнерству, привлекает общественность и научное сообщество, нарабатывает судебную практику.

В Свердловской области много предприятий, выполняющих государственный оборонный заказ и работающих в режиме «Особенностей регулирования трудовых отношений …», утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.08.2022 N 1365. Широко применяются сверхурочные работы, привлечение к работе в выходные и праздничные дни. Пунктом 2 допускается привлечение работников, выполняющих работы, непосредственно связанные с исполнением государственных контрактов, к сверхурочной работе в течение года без их согласия, продолжительность которой не должна превышать для каждого работника 4 часов ежедневно с оплатой всех сверхурочно отработанных часов не менее чем в двойном размере. К настоящему моменту вопрос, как исчисляется вышеназванный годичный период, можно считать решенным. (Хотя поначалу среди юристов бывали и разногласия. Даже на сайте «Онлайнинспекция.РФ» размещены разноречивые ответы).

ФПСО придерживается позиции, что работодатель по истечении года работы в таком режиме не вправе привлекать работника к сверхурочной работе без его согласия. Для подтверждения своей позиции, ФПСО сделала запрос в Минтруд, на который получила ответ, что по мнению Минтруда России, **годовой период начинает исчисляться с момента издания организацией приказа** о **привлечении того или иного работника** к сверхурочной работе на условиях, предусмотренных пп. «а» пункта 2 Особенностей. Следовательно, по истечении года работодателю следует запрашивать письменное согласие работника на привлечение к сверхурочной работе в соответствии со ст. 99 ТК РФ. Продление годового периода Особенностями не предусмотрено, также таких норм не содержится в трудовом законодательстве РФ, а локальные нормативные акты, коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ухудшающих положение работников по сравнению с тем, как это установлено трудовым законодательством (ст. ст. 8, 9 ТК РФ) (Консультация эксперта, Государственная инспекция труда в Челябинской обл., 2024).

Соответствующая информация была направлена в членские организации ФПСО 29.05.2024 г.

В связи с тем, что многочисленные сверхурочные работы влекут для сотрудников психические, физические и социальные последствия, что может негативно отразиться не только на здоровье работников, но и на безопасности производства, Федерация профсоюзов Свердловской области рекомендовала профсоюзным организациям региона, действующим на предприятиях ОПК, побуждать работодателей при привлечении сотрудников к сверхурочной работе без их согласия учитывать индивидуальные возможности работников, производственные риски и соблюдать принципы охраны труда. Также ФПСО обратилась в Федерацию Независимых Профсоюзов России с просьбой в рамках социального партнерства обратить внимание Правительства РФ на назревшую необходимость более четких и подробных разъяснений порядка применения положений Постановления № 1365 в свете продолжающегося периода введения специальных мер в сфере экономики.

В июле 2024 года Федерация профсоюзов Свердловской области направила в адрес Председателя Правительства РФ М.В.Мишустина, депутатов Государственной Думы РФ Л.И.Ковпака, П.В.Крашенинникова, Ж.А.Рябцевой, М.В.Тарасенко, С.В.Чепикова, А.В.Шипулина обращения в поддержку предложения Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности об установлении особенностей учета при включении в стаж для досрочного назначения страховой пенсии периодов сверхурочных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, которые работают в настоящее время по постановлению Правительства РФ от 1 августа 2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений…». В ноябре 2024 года в ФНПР направлены ответы Министерства труда и социальной защиты РФ от 14.08.2024 г. № 21-1/В-660 и от 28.10.2024 г. № 21-3/10/II-8052 для информации и использования в работе по дальнейшему продвижению указанного в письме Минтруда России проекта постановления Правительства РФ, предусматривающего включение в страховой стаж вышеобозначенных работников сверхурочных работ по фактически отработанному времени.

В течение 2024 года юрслужба обкома Профавиа (правовой инспектор труда А.В.Терентьев) системно занималась продвижением вышеуказанных предложений: готовились обращения в Правительство России, ФНПР, ФПСО и другие профобъединения, в органы власти, депутатам и социальным партнерам, в органы контроля и надзора, отраслевым профсоюзам, рассматривались конкретные законопроектные предложения, формировалась консолидированная позиция профорганизаций всех уровней, давались разъяснения и консультации членам профсоюза, велись переговоры с работодателями в целях обретения поддержки.

Активно выдвигает предложения по совершенствованию законодательства Свердловская областная организация профсоюза работников народного образования и науки. В 2024 г. проведена экспертиза Областного закона «Об образовании в Свердловской области» в части мер социальной поддержки педагогам. В Комитет по социальной политике Заксобрания области направлено предложение о внесении в Закон изменений с целью предоставления права на выплату установленного в Свердловской области единовременного пособия на обзаведение хозяйством для молодых педагогов в течение года после окончания образовательного учреждения, а для выпускников - женщин, родивших ребёнка, позже года с момента окончания. Проведены 5 экспертиз проектов постановлений Правительства области о внесении изменений в постановления от 12.10.2016 г. № 708-ПП, от 24.08.2006 г. № 731-ПП, приказов Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, связанных с индексацией заработной платы, повышением размера единовременного пособия молодым педагогам. Экспертиза 139-ти проектов муниципальных правовых актов проводилась в связи с внесением в них изменений, связанных с индексацией заработной платы, увеличением минимальных размеров окладов (ставок).

Участие в подготовке и экспертизе актов социального партнерства

В 2024 году юридическими службами профсоюзов области оказана правовая помощь в разработке, экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов в **2 784** случаях. В последние годы все чаще требуются правовые аргументы при осуществлении социального партнерства.

Так, созданная в ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва» профсоюзная организация «Действие» в противовес действующей Первичной профсоюзной организации работников здравоохранения РФ с профсоюзным членством менее 50% от числа работающих в январе 2024 года позиционировала себя как представителя интересов всех работников больницы и пыталась навязать свои условия по заключению коллективного договора. Ситуация совпала с предвыборной компанией по избранию Президента РФ, имела большой общественный резонанс, широко обсуждалась в интернете и СМИ.

Юридической службой обкома профсоюза работников здравоохранения РФ была сформирована аргументированная позиция по недопущению дестабилизации в коллективе, оказана практическая помощь профкому, проведена работа с Министерством здравоохранения области, встречи с трудовым коллективом, организована общая конференция работников станций и отделений скорой медицинской помощи. В результате согласованных действий профсоюзное членство в Первичной профсоюзной организации работников здравоохранения РФ ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва» в короткий срок превысило пятидесятипроцентный барьер. 22 июля 2024 года был заключен коллективный договор на 2024-2027 г.г. В новом коллективном договоре определено, что профсоюзный комитет, действующий на основании Устава Профсоюза работников здравоохранения РФ, является единственным полномочным представительным органом работников. Коллективным договором улучшены условия труда и оплаты в больнице.

Юристы Свердловской областной организации профсоюза работников народного образования и науки продолжают эффективную практику направления в территориальные организации Профсоюза макетов коллективных договоров, которые ежегодно актуализируются в соответствии с изменениями в законодательстве.

Правовой службой Свердловской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения проведена экспертиза проектов локальных нормативных актов и оказана помощь в формировании мотивированного мнения профкомам ЕМУП «Водоканал», АО «Екатеринбурггаз», ООО «Водоканал-НТ» и др.

Юридическим департаментом ФПСО в 2024 году оказана правовая помощь разработке коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных 62-м профсоюзным организациям.

Пропаганда правовых знаний. Обучение профактива.

В 2024 году профсоюзные организации Свердловской области продолжили активно использовать возможности социальных сетей для размещения новостей в законодательстве, судебной практике, разъяснений по трудовым, гражданским, пенсионным, социальным вопросам.

Так, юридический департамент ФПСО разместил в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте», в аккаунте Федерации профсоюзов в «Телеграм-канале» более 70 публикаций правового характера. Были подготовлены материалы для видеороликов «Знай свои трудовые права! Кейсы от Ветлужских А.Л.» с разъяснениями трудового и социального характера, которые выходили на страницах ФПСО в социальных сетях еженедельно в течение 2024 года. Указанные разъяснения объединены в два новых выпуска печатных брошюр: «Знай свои трудовые права!» № 10 и № 11.

Юридический департамент Федерации профсоюзов продолжил практику ежемесячной рассылки членским организациям материалов: какие законы вступают в силу в предстоящем месяце (с использованием официального сайта Госдумы РФ и системы КонсультантПлюс).

В 2024 году юристами ФПСО и областных (территориальных) организаций профсоюзов в общей сложности проведено лекций, выступлений перед профактивом (в том числе по ВКС), размещено публикаций правового характера в СМИ и сети Интернет – **1445**.

В помощь профсоюзным работникам разработан **301** методический материал (памятки, кейсы, рекомендации и др.).

Внимания заслуживает работа юридической службы обкома ГМПР по освещению правовых вопросов в печатных средствах массовой информации, в частности в выпускаемой областным комитетом газете «Уральский металлург» и журнале «Авангард», а также в имеющихся на нескольких предприятиях отрасли заводских СМИ. Профсоюзные юристы регулярно дают информацию о своей правозащитной работе, состоявшихся судебных решениях. Подготовленные юристами ГМПР материалы используются в публикациях газеты ФПСО «Вестник профсоюзов». Данная работа ведется юристами наряду с новыми формами освещения профсоюзной работы на профсоюзных сайтах (ежегодно на сайте обкома ГМПР размещается порядка 70 юридических консультаций), в социальных сетях, на сайте ФПСО в рубрике «Профсоюз помог!».

Печатные издания СМИ охватывают наибольшую аудиторию как членов профсоюзов, так и не состоящих в них граждан, остаются востребованными и зарекомендовали себя как авторитетное и эффективное средство мотивации профсоюзного членства, повышения правовой грамотности и влияния профсоюзных организаций в трудовых коллективах.

Также активно работает с печатными средствами массовой информации юрслужба обкома Профсоюза строителей. Информация о правозащитной работе и нормативному регулированию публикуется в газете ЦК «Российский строитель», журнале «Стройкомплекс среднего Урала», в газете ФПСО «Вестник профсоюзов». Кроме того, в обкоме профсоюза создана и действует

единая информационная система по использованию и обмену правовой информацией через сайт и электронную почту председателей ППО. Положительные результаты дает использование в правовой работе новых цифровых форм обмена правовой информацией и сохранение прежних привычных для большого количества членов профсоюза форм пропаганды правовых знаний.

В 2024 году юридической службой Дорпрофжел создан собственный канал в мессенджере Telegram: «Правозащитник ДПРОФ СвЖД», в котором систематически в привлекательной для подписчиков форме размещаются юридические консультации правовых инспекторов профсоюза, ответы на вопросы членов профсоюза, осуществляется опрос мнения членов профсоюза по проектам и нововведениям в трудовой сфере. За короткое время канал набрал уже около 600 подписчиков. Использование интернет-площадки Telegram способствует пропаганде правовых знаний, развитию общения и обратной связи с членами профсоюза, является инструментом для наращивания аудитории и популяризации интеллектуального контента профсоюза. Продолжается информирование членов профсоюза о результатах правозащитной работы, изменениях законодательства в газете «Гудок», «Уральская магистраль».

В рамках «Всероссийского дня правовой помощи детям» Краснотурьинской городской организацией Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ при поддержке и методическом руководстве юрслужбы обкома Профсоюза 20 ноября 2024 года принято активное участие в ежегодном Всероссийском Дне правовой помощи детям. Так, активисты профсоюза Краснотурьинской городской организации разработали и провели правовой квиз «Знай свои права» для учащихся 6-9 классов МАОУ "СОШ № 9" и МАОУ "СОШ № 32" городского округа Краснотурьинск. Организаторы подготовили интересные задания, вопросы, тесты, которые затрагивали различные аспекты правовой помощи детям. Такая работа ведется уже не первый год. Не все областные организации профсоюзов откликаются на предложение Главного управления Министерства юстиции по Свердловской области проводить мероприятия в рамках ежегодного Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября, в которых ФПСО должна принимать участие как социально ориентированная некоммерческая организация–исполнитель общественно полезных услуг. В связи с этим системное ежегодное проведение Краснотурьинской городской организацией разнообразных творческих мероприятий для детей имеет важное значение.

В октябре 2024 года юридическим департаментом ФПСО проведен ежегодный областной семинар по трудовому законодательству, в котором приняли участие более 80 председателей ППО, членов комиссий по трудовым спорам, специалистов кадровых и юридических служб предприятий и учреждений разных территорий Свердловской области. С лекцией традиционно выступила доктор юридических наук, профессор Уральского государственного юридического университета Саликова Н.М.

18-19 декабря 2024 г. секретарь ФНПР – руководитель Правового департамента Аппарата ФНПР Я.В.Купреев, председатель Федерации профсоюзов Свердловской области А.Л.Ветлужских и профсоюзные юристы приняли участие в Международной научно-практической конференции «За права трудящихся!». Конференция уже в десятый раз была организована Уральским государственным юридическим университетом. В 2024 году основной стала тема «Гражданин как субъект трудового права: реализация и защита прав и законных интересов в условиях современных вызовов».

Ежегодно юридический департамент ФПСО проводит работу по уведомлению Департамента общественной безопасности Свердловской области об организации Федерацией профсоюзов публичных мероприятий (демонстраций и митингов 1 Мая, собраний, посвященных Дню профсоюзного активиста 1 февраля, Дню коллективных действий 7 октября), организации постов ГИБДД и УВД, собственной группы охраны общественного порядка при проведении профсоюзных мероприятий. Перед Праздником Весны и Труда 1 Мая обновляются методические материалы для направления в координационные советы профсоюзных организаций муниципальных образований.

Юридический департамент
Федерации профсоюзов Свердловской области