Порываев Андрей Анатольевич –
Заведующий отделом защиты прав трудящихся,
главный технический инспектор труда Пермского крайсовпрофа

E-mail: proftrud@mail.ru
(342) 212 26 39

2017 г.

Условия и охрана труда в учреждениях ГУФСИН: время создавать первички среди заключенных?

12 июля2017г.

Учреждения ГУФСИН

- ✓ Сотни тысяч работников, среди которых особо выделяются работники – осужденные
- ✓ Одновременное существование стандартной и нестандартной форм занятости для разных категорий работников
- ✓ На примере работников – осужденных формируются и отрабатываются на практике различные формы занятости, которые затем переносятся во внешний мир уже на «свободных» работников.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Определить состояние условий и охраны труда осужденных, привлекаемых к труду, через изучение системы трудовых отношений и положения работников в этой системе отношений

В ОСНОВЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СРАВНЕНИЕ

В динамике – занятости осужденных к стандартной занятости (как есть)

В статике – сравнение условий труда осужденных, привлекаемых к труду, и обычных *работников на сходных позициях (как в ГУФСИН – как на воле)*

ГДЕ ПРОВОДИЛОСЬ ИССЛЕДОВАНИЕ?

В «ЗАКРЫТОЙ ЗОНЕ» (в учреждениях ГУФСИН)

В «БЕЛОЙ ЗОНЕ» (на крупных предприятиях)

Особенности

ПРОБЛЕМА ЗАКРЫТОСТИ ГУФСИН

- ✓ Нет данных об условиях труда осужденных в открытом доступе
- ✓ Нет открытого доступа к осужденным

ОХРАНА ТРУДА

- ✓ Требования охраны труда к аттестованным работникам, вольнонаемным и осужденным, привлекаемым к труду, одинаковые
- ✓ Распорядительные документы также оформляются на все три группы работников в одном документе

МЕТОДИКА

- ✓ Опрос осужденных, привлекаемых к труду (в виде самостоятельного формирования мнения (устно) и в виде анкетирования по готовой форме (письменно)

- ✓ Документарная проверка

- ✓ Проверка состояния условий труда на рабочих местах с выходом на места

РЕЗУЛЬТАТЫ УСТНОГО ОПРОСА ОСУЖДЕННЫХ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ К ТРУДУ, ИЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ТРУДУ ГЛАЗАМИ ОСУЖДЕННЫХ

- ✓ Очевидно добровольно-принудительный
- ✓ Нет возможности повлиять на свои условия труда
- ✓ Мотивация к труду больше обусловлена возможностью выйти по УДО, а не размером заработной платы, а также страхом быть наказанным за отказ трудиться
- ✓ Несправедливая оплата труда «окладников» и «сдельщиков»
- ✓ Нет возможности защитить свои права на труд и охрану труда
- ✓ Попытка нажиться на работающих осужденных, или узаконенное «рабство»

* Опрошено 78 человек из 14 ИК (КП)

РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ К ТРУДУ

- ✓ Проанкетировано более 300 человек

- ✓ 209 человек из 14 ИК (КП) правильно заполнили анкеты (заполнялись самостоятельно осужденными, заполнены не все графы)

Ваш возраст?	
Вы пенсионер	
да	8
нет	209
Есть у Вас инвалидность?	
да	9
нет	208
группа	
Выдают ли Вам расчетный листок?	
да	167
нет	44
Сколько рублей в месяц Вам начисляют?	
свыше 7000	3
от 5000 до 7000	61
от 3000 до 5000	20
от 1000 до 3000	38
до 1000	55
Сколько рублей в месяц Вам переводят на лицевой счет?	
свыше 3000	7
от 1000 до 3000	70
от 500 до 1000	44
до 500	47

Продолжительность вашего рабочего дня?	
4 часа	3
6 часов	6
8 часов	54
12 часов	40
ночная	7
ненормированный	3
сутки по графику	1
Сколько дней в неделю вы работаете?	
7 дней	85
6 дней	52
5 дней	73
Сколько часов проставляют в табеле в день?	
7 часов	28
8 часов	82
Знакомят ли вас с нормами труда?	
да	125
нет	71
В каких условиях труда вы работаете?	
допустимые	146
вредные	37
не знаю, не знакомят с условиями труда	25

Кем вы работаете (профессия, должность)?	
формовщик	1
зятяжчик обуви	1
сборщик косметики	2
швея	10
каменщик	2
политеровка	1
гладильщик	1
оператор машин	2
парикмахер	1
рабочий по стирке и ремонту спецодежды	1
подсобный рабочий	16
уборщик	16
электромонтер	1
кухонный рабочий	5
пекарь	3
сварщик	6
повар	5
слесарь	8
маляр	2
строитель	2
дневальный	9
разнорабочий	32
сколотка поддонов	1
кузнец	1
грузчик	6
сборщик	1
бригадир	3
раскрыжовщик леса	1
завхоз пекарни	1
зав. камерой	1

ассенизатор	4
сторож вахтер	2
санитар	3
столяр	3
связист	2
корнесист	1
банщик	1
слесарь механик	1
механик	1
станочник	7
свинарь	1
стапист	1
нарядчик	1
водитель	1
совхоз	1
кочегар	11
ОТК	1
машинист котельных установок	1
тракторист	3
десятник	1
циркулярка	2
машинист бульдозера	1
шкуровщик	1
завхоз пекарни	1
лесоруб	0
истопник	1
дояр	1
автослесарь	0
электромонтер	1

Ваша ставка?	
полная	88
0,5	49
0,25	5
сдельная	11
Выдают ли вам средства индивидуальной защиты?	
да	122
нет	85
Проводят ли вам стажировку на рабочем месте?	
да	142
нет	67
Если вы заболели, возможно ли получить лист нетрудоспособности?	
да	134
нет	71
Случались лис Вами (с утратой трудоспособности)?	
бытовые травмы	6
Производственные травмы	19
Общие заболевания	30

ФУНДАМЕНТ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ – приказы о привлечении к труду

- ✓ Найм по приказам, которые могут быть расторгнуты в любой момент по произвольным основаниям
- ✓ Заключение трудовых договоров только с пенсионерами или инвалидами
- ✓ Охрана труда по УИК должна быть в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации

В ходе исследования было проверено 14 ИК в Пермском крае и сформирован перечень типовых нарушений по охране труда, при этом необходимо учитывать, что проверки носили тематический характер и не являлись комплексными

	Нарушение	ИК-1	ИК-12	ИК-13	КП-3	ИК-4	ИК-11	ИК-23	ИК-13	ИК-18	ИК-40	ИК-10	ИК-35	ИК-37	ИК-29	итого
№ п/п	При проверке состояния охраны установлено:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	Организационные документы															
1.	Не создана или не функционирует система управления охраной труда в организации.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1			11
2.	Не обеспечено наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации (в том числе ПОТ РМ, ПОТ РО, ТОНы, ГОСТы, СП и др.).	1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	1		12
3.	Численность работников службы охраны труда утверждена без учета рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Согласно представленным данным в организации введена 1 ставка инженера по охране труда и на персонал ИУ и на работающих осужденных.	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1	1			11
4.	Специалист по охране труда не имеет соответствующей профессиональной подготовки в области охраны труда (диплом «Инженера по охране труда» и/или «Менеджера по охране труда»).					1	1	1					1	1		5
5.	Оформление профессии, по которой фактически работает часть работников, отличается от наименований, указанной в разных структурных подразделениях организации учитывающих их работу.			1					1					1		3

	Оценка условий труда, информирование, компенсации, гарантии															
6.	Часть работников занятых во вредных условиях труда по определенным профессиям имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии по Списку № 1 или 2, но при этом за них не осуществляется уплата дополнительного взноса в пенсионный фонд, что может повлечь отказ в назначении досрочной пенсии ПФР.		1	1					1	1						4
7.	Не обеспечено информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты (трудовые договоры не заключаются, с картами аттестации рабочих мест по условиям труда большая категория работников не ознакомлена).					1	1	1				1		1	1	6
8.	Большая категория работников согласно материалов аттестации рабочих мест по условиям труда заняты на рабочих местах с вредными условиями труда, но за это им не предоставляются следующие компенсации: доплата, дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день за вредные условия труда.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1		12
9.	По ряду рабочих мест, по которым срок действия результатов аттестации рабочих мест по условиям труда истёк (либо не проводилась) не организовано проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.					1	1	1								3

	Обучение и инструктирование															
10.	Часть руководителей и специалистов не прошли в установленном порядке обучение по охране труда с периодичностью не реже 1 раза в три года.	1			1	1	1	1								5
11.	В организации не организовано введение в действие вновь вышедших правил по охране труда входящих в специфику деятельности организации.		1	1		1	1	1	1	1	1	1	1		1	11
12.	В части инструкций по охране труда не указаны вредные и опасные факторы, воздействующие на работника при выполнении определённой работы и какие средства индивидуальной защиты должны обязательно использоваться при её выполнении.		1	1	1				1	1	1		1	1		8
13.	В организации не разработан перечень инструкций по охране труда в соответствии со штатным расписанием. Сам комплект действующих инструкций с учетом требований вышедших в 2015-2016 года правил по охране труда не представлен.					1	1	1								3
14.	К самостоятельной работе допускаются работники рабочих профессий без стажировки, проверки теоретических знаний и приобретенных навыков безопасных способов работы.					1	1	1								3

	Обеспечение СИЗ и их учет														
15.	К исполнению трудовых обязанностей допускаются (не обеспечены СИЗ) работники без положенных средств индивидуальной защиты. Ряд выданных СИЗ без маркировки единым знаком обращения продукции.	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**						**8**
16.	Не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты в установленные сроки, по установленной форме личной карточки и в полном объеме.		**1**	**1**		**1**	**1**	**1**	**1**			**1**		**1**	**8**
17.	Не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств. Так выдача работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств не фиксируется под роспись в личной карточке учета выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств по установленной форме.	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**						**8**
	Медицинский осмотр														
18.	Ряд работников занятых на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда допускаются к исполнению трудовых обязанностей без заключительного акта о результатах прохождения обязательного периодического медицинского осмотра с включенным в состав медицинской комиссии профпатолога.	**1**										**1**			**2**
19.	Ряд работников занятых на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда допускается к исполнению трудовых обязанностей без прохождения обязательного предварительного или периодического медицинского осмотра. Ведомственное медицинское учреждение не имеет лицензии на право проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.									**1**	**1**		**1**		**3**

	Организация безопасного производства работ															
20.	Не разработан Перечень работ с повышенной опасностью, которые входят или могут входить (выполняться) в сферу деятельности организации.					1	1	1								3
21.	Не ведется журнал эксплуатации зданий, сооружений, в которых должны вноситься сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения.					1	1	1								3
22.	В работе (на сосудах работающих под давлением - газовых баллонах) используются манометры без поверки (отсутствует опломбирование или клеймение). Кроме того, не производится проверка рабочих манометров контрольным манометром с записью результатов в журнале контрольных проверок.	1				1	1	1				1	1			6
23.	Не производится контроль за состоянием всех лестниц (деревянных и металлических), стремянок, козелков, средств малой механизации (ручных тележек) и т.д.	1	1	1	1	1	1	1	1			1	1		1	11
24.	Не назначено ответственное лицо, ответственного за сохранность и исправное состояние электроинструмента. Отсутствует журнал учета, проверки и испытаний электроинструмента и вспомогательного к нему оборудования.		1	1	1	1	1	1		1	1					8
25.	У токарно-винторезного станка отсутствует блокировка, обеспечивающая включение цикла обработки только после окончания закрепления детали, ограждение зажимного патрона, экран зоны обработки (ремонтно-механические мастерские).	1	1	1	1	1			1		1					7

26.	У сверлильного станка неисправна пружина возврата шпинделя в исходное состояние, отсутствует инструкция по эксплуатации.		1	1		1	1		1						1	6
27.	Абразивный станок не имеет нормативно-технической документации, отсутствует блокировка, отсутствуют смотровые окна в оградительном устройстве, неисправен абразивный круг.		1	1		1			1						1	5
28.	у циркулярной пилы в месте образования древесной пыли отсутствует улавливатель или местный отсос.					1	1									2
29.	Не проводится еженедельный осмотр инструмента, работников, производящих обслуживание и ремонт с последующей выбраковкой. Используется самодельный инструмент (молотки, ключи и т.д.).		1	1	1	1	1	1	1		1	1				9
30.	Не указаны данные о грузоподъемности на ряде стеллажей для хранения металлопроката, материалов, агрегатов и т.д..	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1			12
31.	На стационарном рабочем месте сварщика отсутствует местная вентиляция, обеспечивающая снижение содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны до уровня, не превышающего уровень предельно допустимой концентрации. При проведение ручной дуговой сварки используется в качестве обратного провода электросварки трубы санитарно-технических сетей (водопровод), металлические конструкции здания и оборудования (сварочный стол).				1							1			1	3
32.	Моечная ванна с керосином и другими моющими средствами для мойки агрегатов, узлов и деталей АЗС по окончании мойки не закрывается крышкой, по причине её отсутствия.		1									1	1			3
	Другие	4	1	1	0	1	7	1	1			1	1		5	23
	Итого	16	19	19	13	26	30	22	18	10	10	14	12	7	11	227

ТРУД В ГУФСИН: *проблемы и последствия*

Проблемы	*Последствия*
Дискриминационная оплата труда (явная или скрытая)	**Низкая оплата не мотивирует к качественному труду**
Гибкое рабочее время (несоответствие времени фактической работы к зафиксированной официально)	**Много работы без изменения оплаты, оплаты за переработки, за работу в выходные дни и в ночное время, отсутствие компенсаций за простои**
Замена безопасных условий труда контролем за заболеваемостью	**Отсутствие адекватных компенсаций за вредность условий труда, перекладывание медицинских издержек, в том числе и отдаленных, на работников**

ТРУД В ГУФСИН: *проблемы и последствия*

Проблемы	*Последствия*
Завышение норм труда, норм выработки	**Снижение заработной платы. Деквалификация труда. Отсутствие конкуренции между квалифицированными и неквалифицированными работниками, подрыв профессиональной и квалификационной мотивации**
Дискриминационная оплата труда «сдельщиков» и «окладников»	**«Окладнику» гарантирован установленный размер заработной платы, «сдельщику» не гарантирован даже минимальный размер**
Снижение социально-трудовых стандартов	**Деградация трудовых отношений**

Мотивы применения труда осужденных

- ✓ *Выполнение плана привлечения их к труду (**чем больше, тем лучше**)*
- ✓ *Практическая необходимость с целью обеспечения эффективной работы производств (**только сколько нужно?**)*

А трудотерапия?

Кто и что получает от труда осужденных?

Однозначно

- ✓ Общество получает крупнейшего работодателя и налогоплательщика
- ✓ Пострадавшие от действий осужденных – небольшие, но постоянные денежные выплаты (по искам)
- ✓ Осужденный – заработную плату в размере не менее 25 % от начисленной

Вероятно

- ✓ Осужденные, привлеченные к труду, получают более худшие условия труда и социальные права, чем вольные
- ✓ ГУФСИН получает прибыли? Бизнес-конкурента или партнера?

Предложения по изменению состояния условий и охраны труда в учреждениях ГУФСИН

1. Дополнить Трудовой кодекс РФ по аналогии с главой 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями» дополнительной главой «Особенности регулирования труда осужденных» с включением в нее, при необходимости, отсылочных норм из УИК для регулирования труда осужденных.
2. Разработать отраслевые правила по охране труда для учреждений ГУФСИН РФ.
3. Разработать типовое положение (систему) управления охраной труда в учреждениях ГУФСИН РФ.
4. Разработать и утвердить типовой перечень нормативных документов по охране труда с учетом специфики деятельности учреждений ГУФСИН РФ.
5. Разработать типовой договор учреждений ГУФСИН для заключения с осужденным.
6. Разработать нормы труда по профессиям и видам работ для учреждений ГУФСИН РФ с учетом их особенностей.
7. Зафиксировать минимальный размер заработной платы при сдельной оплате труда.

Спасибо за внимание!