

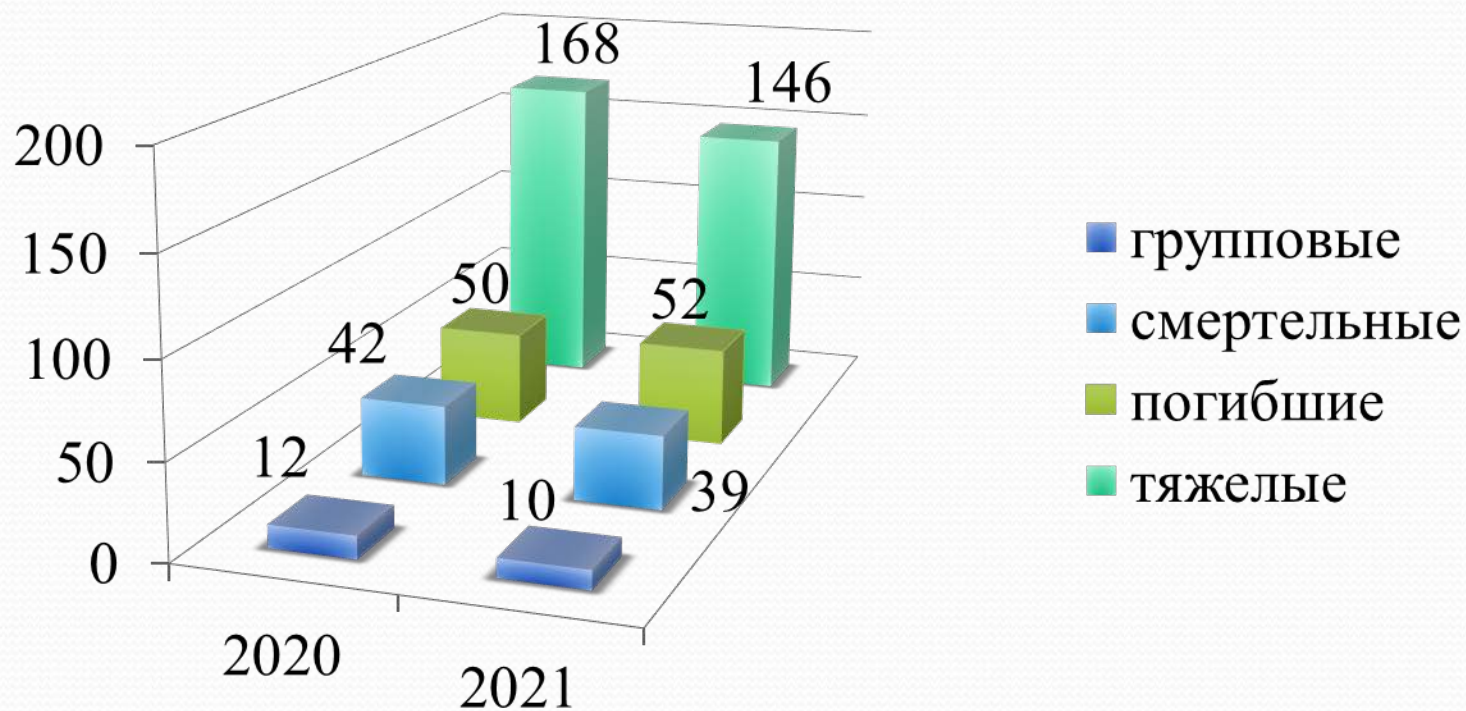


Результаты надзорной деятельности за соблюдением требований охраны труда в 2021 году. Состояние производственного травматизма в организациях Свердловской области. Изменения в нормативном регулировании вопросов охраны труда.

Заместитель руководителя государственной инспекции труда в Свердловской области Гасилина Т.В.



Количество несчастных случаев на производстве по предприятиям Свердловской области за 11 месяцев 2020 и 2021 года



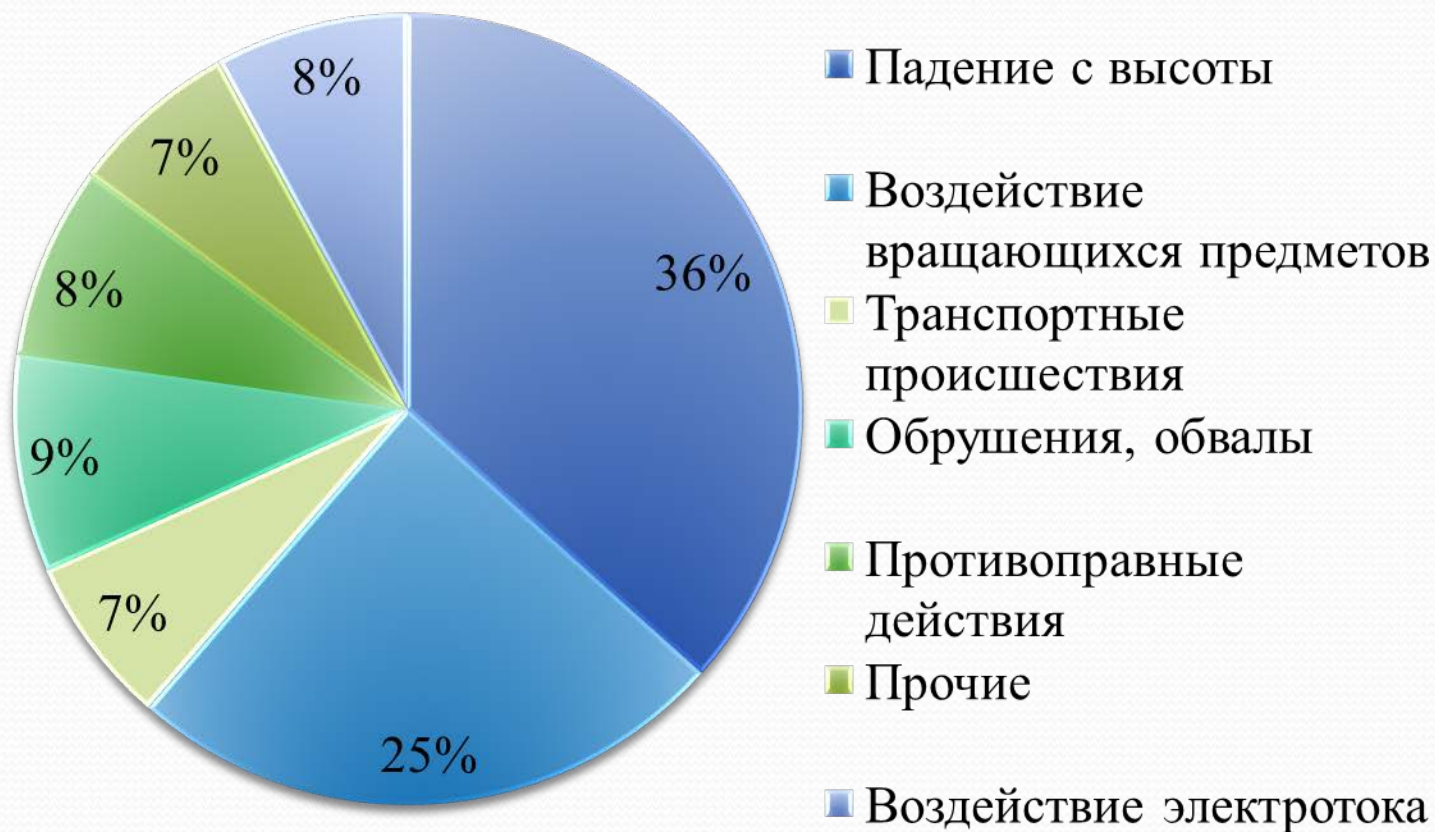


Процент % количества погибших по отраслям к общему
количеству погибших за 2010-2021 годы

	отрасль	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	11 мес 2021
1.	Строительство	30	32	23	26	38	18	13	22	31	21	13	8
2.	Обрабатывающе е производство	25	18	21	22	25	28	38	25	31	40	38	48
3.	Добыча полезных ископаемых	11	10	10	6	13	6	8	10	8	10	7	6
4.	Сельское и лесное хозяйство	7	9	6	8	3	6	4	7	4	3	2	6
5.	Транспорт	1	4	11	5	4	6	5	4	16	5	3	4
6.	Торговля	10	4	8	4	6	6	5	10	2	7	12	6



Виды несчастных случаев





Причины несчастных случаев (%)





Количество случаев травматизма со смертельным исходом, не связанных с производством.

	Причина	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	11 мес. 2021
1.	Смерть вследствие общего заболевания	107	101	104	111	91
2.	Отравление алкоголем	4	2	8	10	-
3.	Суицид	10	3	4	7	-
4.	Иные основания	6	4	4	5	0

Внеплановые проверки.

Постановление Правительства РФ от 21.07.2021 N 1230 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». С 23.07.2021

Проект Приказа Минтруда «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и порядка их выявления».

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, устанавливаются следующие **индикаторы риска** нарушения обязательных требований:....

- отсутствие информации о рассмотрении работодателем представления профсоюзного органа об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- отказ работодателя от присоединения к соглашению в рамках социального партнерства

Проведение иных проверочных мероприятий.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит (проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день);

- рейдовый осмотр (проводится в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на объектах, которыми владеет, пользуется или управляет другой работодатель (иное лицо));

- документарная проверка (10 рабочих дней с момента получения документов);

- выездная проверка (10 рабочих дней).

Ведение документации по ОТ в электронном виде.

Раздел X Трудового кодекса РФ (с 01.03.2022)

Статья 214.2. Права работодателя в области охраны труда

Работодатель имеет право: вести электронный документооборот в области охраны труда

Новые Правила по охране труда

Допускается возможность ведения документооборота в области охраны труда в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФЗ от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи"

Сообщение с простой или неквалифицированной ЭП может быть приравнено к бумажному документу, подписанному собственноручно, если стороны заранее об этом договорились, а также в специально предусмотренных законом случаях. **Усиленная квалифицированная ЭП** дополнительно подтверждается сертификатом, выданным аккредитованным удостоверяющим центром и приравнивается к бумажному документу с собственноручной подписью.

Изменения в ТК РФ

Федеральный закон от 22.11.2021 № 377-ФЗ, с 22.11.2021 (за исключением некоторых положений) ТК РФ дополнен статьями 22.1-22.3.

Статья 22.1. Электронный документооборот в сфере трудовых отношений

Положения настоящей статьи и статей 22.2 и 22.3 настоящего Кодекса не применяются в отношении трудовых книжек и формируемых в соответствии с трудовым законодательством в электронном виде сведений о трудовой деятельности работников, акта о несчастном случае на производстве по установленной форме, приказа (распоряжения) об увольнении работника, документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, в том числе лично подписываемых работником.

При подписании электронных документов работником или лицом, поступающим на работу, посредством единой цифровой платформы "Работа в России", в том числе с использованием ЕПГУ, могут использоваться простая электронная подпись работника.

Работодатель несет расходы на создание и (или) эксплуатацию информационной системы работодателя, а также создание, использование и хранение электронных документов.

Изменения в ТК РФ

Статья 22.2. Порядок введения электронного документооборота и приема на работу к работодателю, использующему электронный документооборот.

Электронный документооборот вводится работодателем на основании локального нормативного акта, который принимается им с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов, и который содержит:

Порядок осуществления электронного документооборота утверждается работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов, и может предусматривать:.....

Согласие на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота не требуется от лиц, которые приняты (принимаются) на работу после 31 декабря 2021 года и у которых по состоянию на 31 декабря 2021 года отсутствует трудовой стаж.

Работодатель несет расходы на получение работником электронной подписи (в случае ее отсутствия) и ее использование.

Статья 22.3. Взаимодействие работодателя и работника посредством электронного документооборота

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 22

проводить самостоятельно оценку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (**самообследование**);

Проверка через портал «Онлайнинспекция. РФ». При прохождении самопроверки и получения положительного результата деятельность работодателя по вопросам трудового законодательства декларируется, работодатель освобождается от проведения плановых проверок.

Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, и Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда»

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 209. Основные понятия.

Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Проект Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

Опасности классифицируются тремя следующими способами:

- по видам профессиональной деятельности работников;
- по источникам возникновения опасностей на рабочих местах;
- по видам причиняемого ущерба здоровью работника (профессиональные заболевания, травмы).

Этап выявления (идентификации) опасностей является ключевым при управлении профессиональными рисками в рамках системы управления охраной труда, по результатам которого формируется перечень идентифицированных (выявленных) опасностей.

Работники должны быть ознакомлены с Перечнем выявленных опасностей на их рабочих местах.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 209.1. Основные принципы обеспечения безопасности труда.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- минимизация повреждения здоровья работников (**постоянную готовность** к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков).

С 01.09.2021 действует Приказ Минздрава РФ от 15.12.2020 № 1331н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам».

Проект Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников

Опубликован Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 22 сентября 2021 г. N 656н “Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица)”.

Вступает в силу с 01.03.2022.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 209.1. Основные принципы обеспечения безопасности труда.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- предупреждение и профилактика опасностей (работодатель **систематически** должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда);

Опубликован Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ) от 29 октября 2021 г. N 774н “Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места”. Действует с 01.03.2022

Рабочее место, его оборудование и оснащение, применяемые в соответствии с особенностями выполняемых работ, должны обеспечивать сохранение жизни и здоровья занятых на нем работников при соблюдении ими положений применяемых у работодателя нормативных правовых актов по вопросам охраны труда...

Рабочее место (рабочая зона), его размеры, взаимное расположение органов управления, средств отображения информации, размещение вспомогательного оборудования и инструментов должны учитывать требования к выполняемой работе в соответствии с государственными требованиями охраны труда.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 212. Государственные нормативные требования охраны труда и национальные стандарты безопасности труда.

На сегодня - Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда». **Относятся:**

1. Стандарты безопасности труда.
 2. Правила и типовые инструкции по охране труда.
 3. Государственные санитарно-эпидемиологические правила, нормативы.
- С 01.03.2022 - правила по охране труда, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные настоящим Кодексом;
- единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам СИЗ;
 - национальные стандарты безопасности труда. Порядок разработки, утверждения и применения национальных стандартов безопасности труда определяется законодательством РФ о стандартизации.

Правила и инструкции по охране труда

Опубликован Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. N 772н “Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем”.
Действует с 01.03.2022

Утверждение правил (стандартов) и инструкций по охране труда для работников производится работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии) в порядке, предусмотренном статьей 372 Трудового кодекса Российской Федерации.

Перечень правил (стандартов) и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, определяет работодатель в соответствии со спецификой своей деятельности. Правила (стандарты) по охране труда должны содержать требования по обеспечению безопасности труда и контролю при организации работ работодателем (уполномоченным им лицом). Инструкции по охране труда должны содержать требования по безопасному выполнению работ работником (исполнителем).

Система управления охраной труда.

Проект: Приказ Минтруда РФ «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».

Порядок разработки и реализации мероприятий, направленных на исполнение действующих государственных нормативных требований охраны труда внутри СУОТ, должны быть закреплены работодателем в **локальных нормативных актах**. Также должны быть определены меры **регулярного контроля** за исполнением мероприятий. Перечень процессов в СУОТ работодателя формируется по результатам специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, численности и состава работников, видов выполняемых работ при осуществлении производственной деятельности.

Проект Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

Работодатель обязан обеспечить:

- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств...
- оснащение средствами коллективной защиты.

Действует Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. N 290н "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».

Изменения в ст. 76 ТК РФ (с 01.03.2022)

- не применяющего выданные ему в установленном порядке **средства индивидуальной защиты**, применение которых является обязательным при выполнении работ во вредных и (или) опасных условиях труда и (или) работ в особых температурных условиях;"

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Ст. 216.1 Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

При **отказе** работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами) работодатель обязан предоставить работнику **другую работу** на время устранения такой опасности.

В случае **необеспечения** работника в соответствии с настоящим Кодексом **средствами коллективной защиты и средствами индивидуальной защиты**, прошедшими подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине **простой в размере средней заработной платы** (среднего заработка) работника.

Изменение порядка обеспечения СИЗ

Проект Приказ Минтруда РФ «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами. С 01.07.2024

Проект Приказ Минтруда РФ «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств». С 01.07.2024

8. Приобретение и использование дерматологических СИЗ от воздействия биологических факторов (микроорганизмов, насекомых, паукообразных), не прошедших в установленном порядке в дополнение к подтверждению соответствия требованиям технического регламента процедуру государственной регистрации, не допускается.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда:

- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда.

Действует Постановление Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"

Проект – Постановление Правительства РФ «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда и требований к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда»

Новый порядок обучения по охране труда.

Обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте;
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее – обучение требованиям охраны труда).

Перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти **стажировку** на рабочем месте **устанавливается работодателем** (уполномоченным лицом). Включению в данный перечень подлежат наименования профессий и должностей работников, выполняющих работы **повышенной опасности**.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда:

- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

Планируемые изменения в 426-ФЗ - дополнить сведения о результатах проведения СОУТ результатами оценки профессиональных рисков работодателя (планируется с 01.03.2023).

Изменения в 426-ФЗ – Федеральный закон от 30.12.2020 N 503-ФЗ

На рабочих местах в отношении которых действует декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, повторное проведение СОУТ не требуется до наступления обстоятельств, установленных частью 5 статьи 11 настоящего Федерального закона. Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда является бессрочной в случае **сохранения условий труда на соответствующем рабочем месте.**

Опубликован Приказ Минтруда России от 17.06.2021 N 406н - новая форма Деклараций (с 01.03.2022)

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 213. Государственная экспертиза условий труда.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.

Проводится на основании определений .. комиссий по расследованию несчастных случаев..

Проект: Приказ Минтруда РФ «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда».

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214.1. Запрет на работу в опасных условиях труда

Работодатель обязан приостановить работы на рабочих местах в случаях, если условия труда на таких рабочих местах по результатам СОУТ отнесены к опасному классу условий труда. Копия утвержденного работодателем плана мероприятий направляется работодателем в Гострудинспекцию по месту нахождения работодателя.

Установленный настоящей статьей запрет не распространяется на работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Перечня работ, связанных с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда"

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда:

- в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров работников в соответствии с медицинскими рекомендациями, химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований;

Периодические медицинские осмотры.

С 01.03.2022 Трудовой кодекс РФ

Статья 185. Гарантии работникам, направляемым на медицинский осмотр и (или) обязательное психиатрическое освидетельствование

На время прохождения медицинского осмотра и (или) обязательного психиатрического освидетельствования за работниками, обязанными в соответствии с настоящим Кодексом, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, проходить такие осмотр и (или) освидетельствование, сохраняются место работы (должность) и средний заработок по месту работы"

Статья 216. Права работника в области охраны труда

Работник имеет право на внеочередной медицинский осмотр в соответствии с нормативными правовыми актами и (или) медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанного медицинского осмотра.

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда:

Работодатель обязан обеспечить:

- ... учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению **микрповреждений (микротравм)**;

Ст. 226 Для целей настоящего Кодекса под микрповреждениями (микротравмами) понимаются ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы.

Основанием для регистрации микрповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего работника к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, представителю работодателя.

Проект Приказ Минтруда РФ «Об утверждении рекомендаций по учету микрповреждений (микротравм) работников».

Рекомендации по учету микроповреждений (микротравм) работников

Работодателю рекомендуется:

- утвердить локальным нормативным актом порядок учета микроповреждений (микротравм) работников, с учетом особенностей организационной структуры, специфики, характера производственной деятельности, принятым с соблюдением установленного статьей 372 ТК РФ порядка учета мнения представительного органа работников (при наличии такого представительного органа);
- организовать ознакомление должностных лиц с порядком учета микроповреждений (микротравм) работников;
- организовать информирование работников о действиях при получении микроповреждения (микротравмы);
- организовать рассмотрение обстоятельств, выявление причин, приводящих к микроповреждениям (микротравмам) работников и фиксацию результатов рассмотрения в Справке о рассмотрении обстоятельств и причин....

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда:

- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний...

Статья 229.3 Дополнительное расследование проводится в отношении несчастных случаев, расследованных не ранее чем за пять лет до дня наступления обстоятельств, указанных в части второй настоящей статьи.

Проект Постановления РФ «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».

Работодатель обязан организовать расследование обстоятельств и причин возникновения у работника профессионального заболевания (далее – расследование) и завершить его не позднее трех месяцев со дня создания комиссии)

Проект Приказа Минтруда РФ «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

Измененный раздел X ТК РФ Охрана труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

Работодатель обязан обеспечить:

- информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующем профессиональном риске и его уровне, об использовании в целях контроля за безопасностью производства работ приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ;

Новые Правила по охране труда - Работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска вправе: в целях контроля за безопасным производством работ применять

Проект **Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, а также примерный перечень таких информационных материалов**

Вступившие в действие законодательные акты.

Приказ Минтруда России от 14.07.2021 N 467н "Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

Приказ Минтруда России от 22.04.2021 N 274н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда».

Приказ Минэкономразвития РФ от 30.07.2021 № 457 Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам гражданской и муниципальной службы».

Опубликованы.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 сентября 2021 г. № 629н “Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную”

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 22 сентября 2021 г. № 650н “Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда”

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. N 777н “Об утверждении особенностей порядка назначения и выплаты страхового обеспечения отдельным категориям застрахованных лиц” (с 01.01.2022)

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. N 771н “Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней”



Спасибо за внимание.

Успехов в работе!