Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области

Роль профсоюзных организаций в управлении профессиональными рисками на предприятиях

Начальник отдела надзора по гигиене труда
Рузаков Вадим Олегович

Екатеринбург
2018 г.

Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806

"О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности")

МР 5.1.0116-17.

Организация Госсанэпидслужбы России. Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий. Методические рекомендации"

(утв. Роспотребнадзором 11.08.2017)

Категории риска и классы (категории) опасности

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности осуществления мероприятий по контролю
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится один раз в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Высокий риск	2 класс	
Значительный риск	3 класс	
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще одного раза в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Умеренный риск	5 класс	
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся

Отраслевые группы риска

- 1 класс - не чаще 1 раза в месяц
- 2 класс - не чаще 1 раза в год
- 3 класс - не чаще 1 раза в 2 года
- 4 класс - не чаще 1 раза в 3 года
- 5 класс - не чаще 1 раза в 5 лет
- 6 класс – не подлежит контролю

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

ПРИКАЗ

от 18 сентября 2017 года N 860

Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

- на предприятиях (объектах) общественного питания
- на предприятиях торговли
- в парикмахерских, салонах красоты, соляриях

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г.

N 197-ФЗ

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ

"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

Обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц

- Разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;

Источники информации об условиях труда

- Производственный контроль
- Данные государственного контроля
- Государственная экспертиза условий труда
- Аттестация рабочих мест, СОУТ
- Данные СГМ
- Данные независимых экспертиз

- Санитарно-эпидемиологические правила "Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту» СП 2.2.2.1327-03 п. 2.13

- Санитарные правила и нормы СанПиН 2.2.0.555-96 "Гигиенические требования к условиям труда женщин» п. 1.10

- СанПиН 1.2.2353-08 "Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности» п. 3.9

СанПиН 2.2.4.3359-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах"

В части микроклимата:

1. Согласно пункту 2.2.14 "В производственных помещениях, в которых допустимые нормативные величины параметров микроклимата невозможно установить из-за технологических требований к производственному процессу, условия микроклимата следует рассматривать как вредные и опасные".

2. Согласно пункту 2.3.1. При наличии жалоб на микроклиматические условия измерения параметров микроклимата в холодный или теплый периоды года проводятся независимо от температуры наружного воздуха. В этом случае измерения параметров микроклимата следует проводить не менее 3 раз в смену (в начале, середине и в конце)

Руководство

Р 2.2.1766-03

Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. организационно-методические основы, принципы и критерии оценки

Работодатель должен осуществлять меры, необходимые для безопасности и охраны здоровья работников на основе следующих общих принципов

- избежание рисков
- оценки рисков, которые нельзя избежать
- борьбы с рисками в источнике
- адаптации человека к работе
- адаптации к техническому прогрессу
- замены опасного неопасным или менее опасным
- разработки целостной политики профилактики
- внедрения коллективной защиты как первоочередной меры
- информирования и инструктажа работников

Применяемые на практике стандарты

- 89/391/EEC на её основе разработны документы национального уровня в ЕС например AFS 2001 (AFS 2008:15) «Система менеджмента экологии рабочего места»
- МОТ-СУОТ 2001 / ILO-OSH 2001 «Руководство по системам управления охраной труда», разработан МОТ В основе руководства лежит механизм, обеспечивающий беспрерывный цикл улучшения условий труда за счет оценки рисков, планирования и контроля мероприятий по их устранению или снижению
- OHSAS 18001:2007 «Система менеджмента здоровья и безопасности» Occupational Health and Safety Assessment Series, Разработано в Великобритании, гармонизирован с ISO 9001:2000 - ISO 14001:2004, на соответствие данному стандарту может быть проведена сертификация (сертификация по OHSAS 18001 наиболее авторитетна и признается во всем мире).

Практическая методология оценки рисков

5 ступенчатая методика оценки рисков

- Выявить опасности для здоровья или безопасности, присущие виду деятельности или рабочему месту.
- Выявить тех, кто и в какой степени может пострадать от выявленных опасностей
- Оценить риски и принять решение относительно достаточности принимаемых профилактических мер.
- Вести записи
- Корректировать проведенные оценки по мере необходимости
- Данный метод наиболее распространен в зарубежных странах. Его преимущество в простоте и в том, что он основан на общепринятых принципах системных принципах, носит постоянный характер, позволяет планировать и осуществлять мониторинг выявленных опасностей, а также быстро реагировать на изменяющиеся условия производственной среды. Существует несколько методик по оценке рисков с использованием пятишаговой модели. Может использоваться в организациях любого вида деятельности и размеров.

Опросные листы

- Этот методика также довольно распространенный и широко применяется на предприятиях за рубежом, а также в ряде российских организаций. Преимущества в простоте и гибкости использования. Работодатель может сам составить перечень опасностей и на основе отметок об их наличии на рабочих местах планировать меры по устранению или снижению риска повреждения здоровья на рабочем месте. Особенно удобен для использования на предприятиях малого и среднего бизнеса. Применительно к РФ можно в качестве опасностей, перечисленных в опросных листах, использовать перечень вредных и/или опасных факторов, утвержденный нормативными документами, а также перечень факторов, измеряемых при проведении аттестации рабочих мест.
- Фактически можно сказать, что этот метод представляет собой некий аналог специальной оценки условий труда, только более простой, т. к. проводится без использования измерительных приборов, а просто позволяет зафиксировать наличие либо отсутствие на рабочем месте тех или иных опасностей.
- Недостаток — в отличие от пяти шагов не носит системный характер, что затрудняет планирование и мониторинг.

Метод Файн-Кинни

- Этот метод выражается формулой: R = Подверженность х Вероятность х Последствия. В методе Файн-Кинни степень подверженности варьируется от 0 = никогда нет подверженности до 10 = постоянная подверженность. Вероятность варьируется от 0 = абсолютно невозможно до 10 = это случится. Последствия варьируются от 1 = минимальные (повреждение) до 100 = катастрофа. Проведение анализа рисков таким способом должно вести к классификации рисков в сфере промышленной безопасности и здоровья по степени серьезности, например:
  R = 0 – 20 небольшой риск, возможно приемлемый
  R = > 400 очень высокий риск, немедленное прекращение деятельности
- Таким образом метод Файн-Кинни классифицирует профессиональный риск по пяти группам:
- 1. Очень легкий, 2. Небольшой, 3. Средний, 4. Высокий, 5. Крайне высокий
- В зависимости от полученного коэффициента и итоговой классификации расставляются приоритеты в отношении мер, которые необходимо принять для устранения или снижения риска повреждения здоровья на рабочем месте, и составляется план мероприятий.
  Довольно широко используется как за рубежом, так и в РФ.
  Преимущества — простота в расчетах и наглядность. Возможность графического отображения карты опасностей, выявленных на рабочем месте. Из-за своей простоты может использоваться на предприятиях малого и среднего бизнеса.
  Недостаток — субъективность при проведении оценки вероятности.

Система Элмери

- Эта система очень схожа с использованием опросных листов. Система построена на использовании метода наблюдения за условиями труда на рабочем месте. При наблюдении заполняются Карты наблюдений, и по итогам рассчитывается коэффициент безопасности рабочего места.
  Наблюдение проводится по следующим основным параметрам:
- Производственный процесс; Машины и оборудование; Порядок и чистота на рабочем месте; Факторы окружающей среды; Эргономика; Проходы и проезды; Возможности для спасения и оказания первой помощи.
- В карте наблюдений делаются следующие отметки:
- Состояние объекта наблюдения (пункт) признается «хорошим» и ставится «+» в графу, если он отвечает минимальному уровню (по мнению наблюдателя) требований безопасности. Если состояние объекта не соответствует требованиям охраны труда, то ставится отметка «–».
- Коэффициент безопасности для каждого рабочего места рассчитывается по формуле: коэффициент = пункты «хорошо»/пункты «хорошо» + пункты «плохо» х 100 (%).

- Данная система наблюдения рекомендована Федерацией независимых профсоюзов России. Также довольно распространена в зарубежных странах.
  Преимущества — простота в использовании и расчете коэффициента, может использоваться на предприятиях малого и среднего бизнеса.
  Недостатки — недостаточная информативность итогового коэффициента. Невозможность определить, какой именно фактор или факторы явились основной причиной повышенного риска на рабочем месте. Также зачастую присутствие только одной опасности может быть критичным для конкретного рабочего места, но коэффициент риска при этом будет низким.

Виды профилактических мероприятий

- Технологические
- Организационно-планировочные мероприятия
- Инженерно-технические мероприятия
- Санитарно- гигиенические мероприятия
- Лечебно- профилактические мероприятия
- Средства индивидуальной защиты


I - идентификация опасностей на рабочем месте
II - гигиеническая оценка условий труда и оценка рисков
III – информирование работника и установление мер экономического регулирования
IV - устранение опасностей и снижение рисков
V - производственный контроль – мониторинг
Plan
Do
Check
Act





серия стандартов, содержащих требования и руководящие указания к разработке и внедрению систем менеджмента промышленной безопасности и охраны труда

Спасибо за внимание !