Департамент по труду и занятости населения
Свердловской области

Нововведения в нормативном регулировании в области охраны труда

Заместитель директора Департамента
по труду и занятости населения
Свердловской области
Мельничук Алексей Иванович

г. Екатеринбург
27 апреля 2021 год

Планирование реформы контрольно-надзорной

Послание Президента Россий ской Федерации Федеральному собранию 20.02.2019

Поручение Президента Россий ской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294, пункт 3б

План мероприятий («Дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденный Председателем Правительства Россий ской Федерации 29.05.2019 № 4714п-П36

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Россий ской Федерации»



Необходимыми условиями установления обязательных требований является их обоснованность, подтвержденная наличием риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных

При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Россий ской Федерации»

- Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее, чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.
- Федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований .
- Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Россий ской Федерации»

В соответствии со статьей 15 Федерального закона с 1 января 2021 сработала **«регуляторная гильотина»**

С 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований , содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года

и соответственно несоблюдение требований , содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности

В перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении видов государственного контроля (надзора), не могут включаться нормативные правовые акты, вступившие в силу до 1 января 2020 года, за исключением нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, включенных в перечень, утвержденный Правительством Россий ской Федерации

Правительство Россий ской Федерации вправе определить перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов,
в отношении которых положения вышеуказанные требования не применяются

Постановлением Правительства Россий ской Федерации от 31.12.2020 № 2467 продлены сроки дей ствия и осуществления государственного контроля
за соблюдением требований трудового законодательства до 1 сентября

постановление Правительства Россий ской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Россий ской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

постановление Правительства Россий ской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности …»

постановление Министерства труда и социальной защиты Россий ской Федерации, Министерства образования Россий ской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций »

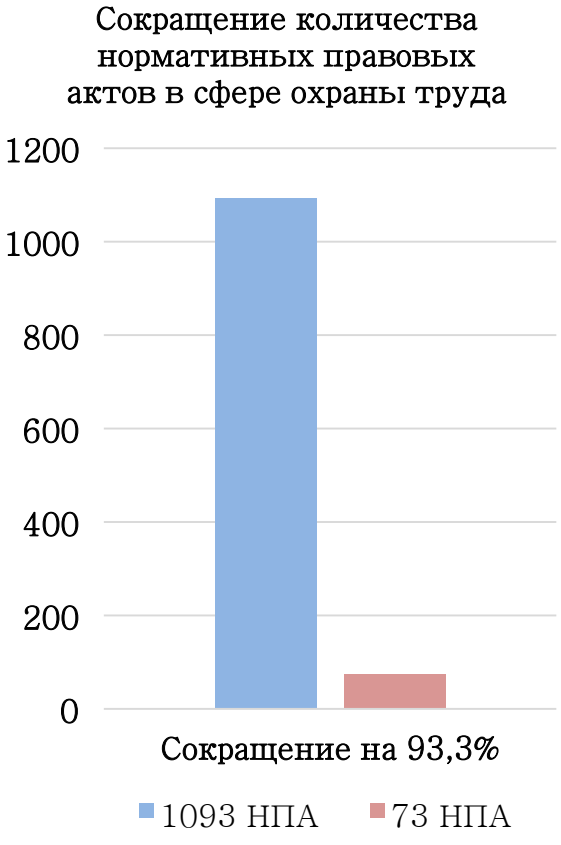
приказ Министерства труда и социальной защиты Россий ской Федерации от 19.09.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»

Постановлением Правительства Россий ской Федерации от 31.12.2020 № 2467 не ограничены сроки дей ствия и осуществления государственного контроля за соблюдение требований трудового законодательства по всем нормативным правовым актам,

ющим:

- проведение специальной оценки условий труда
- расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- бесплатной выдачи молока и других равноценных пищевых продуктов
- лечебно-профилактического питания
- обеспечения работников смывающими и обезвреживающими средствами
- межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях
- типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков
- порядок проведения предсменных, предрей совых и послесменных, послерей совых медицинских осмотров

Министерство труда и социальной защиты Россий ской Федерации планирует в рамках «регуляторной гильотины»



Будет дей ствовать 48 правил по охране труда (18 новых правил и 30 правил актуализированных и введенных в дей ствие 2012-2019 годах). В настоящее время опубликовано 40 правил по охране, 39 из них введены в дей ствие

Взамен типовых инструкции будет предложена единая структура инструкций по охране труда

Новые правила по охране труда:

- ✓ разработали на основе объединения старых, сократив количество обязательных требований , но не сделали их менее строгими
- ✓ убрали все конкретные цифры по выдаче средств индивидуальной защиты, гендерные и возрастные ограничения
- ✓ теперь нет дублирования информации со ссылками на частоту проведения медосмотров, специальной оценки условий труда
  и многое другое
- ✓ содержат в разы меньше требований , и в основном, касаются безопасной организации работ
- ✓ каждый работодатель, внедривший и обеспечивший функционирование системы управления охраной труда, может адаптировать требования правил по охране труда в

Приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Россий ской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»

Приказ Минтруда России № 988н, Минздрава России № 1420н от 31.12.2020 «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры»

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Письмо Министерства труда и социальной защиты Россий ской Федерации от 04.03.2021 № 15-2/ООГ-581 «О медицинских осмотрах при воздей ствии на работника вредных и (или) опасных факторов трудового процесса и производственной среды». (Подписано Заместителем директора Департамента условий и охраны труда А.А. Воротилкиным)

С 1 июля 2021 года вступит в силу Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Россий ской Федерации» и № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Россий ской Федерации», устанавливающий детальные правила организации контрольно-надзорной деятельности, а также гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц

Все федеральные акты, касающиеся видов контрольно- надзорной деятельности, должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом до 1 июля 2021 года, все региональные и муниципальные – к 1 января 2022 года

Постановлением Правительства Россий ской Федерации от 02.04.2021 № 528 были утверждены правила создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Новый реестр начнет дей ствовать с 1 июля 2021 года