К заседанию Постоянной комиссии
Генерального Совета ФНПР
по социальным гарантиям
(3 апреля 2017 г.)

ИНФОРМАЦИЯ
О социальных последствиях проведения специальной оценки условий труда (СОУТ)

По данным Минтруда России за период действия Федерального закона от 28.12.2013г. № 426 «О специальной оценке условий труда» (далее – СОУТ) с апреля 2014 года по ноябрь 2015 года процедура СОУТ была проведена на 3,56 млн. рабочих мест.

С целью анализа правоприменительной практики законодательства о специальной оценке условий труда Минтрудом России с участием объединений профсоюзов и работодателей организован мониторинг.

Участие профсоюзных организаций в проведении процедуры СОУТ включает в себя ряд организационных, социально-трудовых, правовых вопросов и вопросов по охране труда. Данное направление требует постоянной проработки и регулярного мониторинга ситуации на местах. В связи с этим 11 февраля 2016 Департаментом социального развития Аппарата ФНПР направлено письмо руководителям членских организаций ФНПР по усилению организационной работы, в рамках которой необходимо было рассмотреть на заседаниях профсоюзных органов вопрос об участии профсоюзных организаций в проведении СОУТ, практике применения законодательных актов, соблюдении процедуры СОУТ, возникающих конфликтных ситуаций.

За 2016 год профсоюзными организациями проводилась определенная работа по недопущению снижения или отмены предоставляемых гарантий и компенсаций работникам за работу в условиях воздействия потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов. Большинство профсоюзных организаций провело корректировку Планов мероприятий, предусматривающий составление гибких графиков, порядок информирования работников о влиянии результатов СОУТ на социально-трудовые и пенсионные права, организацию обучения профсоюзных руководителей и активистов, включение уточнений в договора и соглашения всех уровней, направленных на сохранение прав работников на досрочное пенсионное обеспечение, гарантии и компенсации. Также осуществлялся контроль за реализацией вышеуказанного Плана.

В рамках проводимого мониторинга применения процедуры специальной оценки условий труда в части сохранения права на досрочное пенсионное обеспечение Департаментом социального развития Аппарата ФНПР было направлено письмо руководителям членских организаций ФНПР **от 22.12.2016г. № 103-114/228** о предоставлении результатов за 2016 год (особое внимание было уделено вопросу сохранения права на досрочное пенсионное обеспечение, информации о проведенных мероприятиях по улучшению условий труда на рабочих местах, вопросам изменения размера заработной платы и иных компенсационных выплат).

По состоянию на 20 марта 2017 года **47 территориальных объединений организаций профсоюзов и 19 общероссийских отраслевых профсоюзов** предоставили информацию.

В 2016 году процедура СОУТ затронула около **2 млн.** рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых занято более **3 млн.** работников.

Несмотря на то, что информация представлена лишь половиной членских организаций – легко прослеживается общий тренд снижения дополнительных отпусков и доплат наемным работникам по всей Российской Федерации.

Так, по данным профсоюзного мониторинга после проведения процедуры СОУТ сократилась продолжительность дополнительного отпуска у **7,2 %** работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Снижены дополнительные компенсационные выплаты у **6,6 %** работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

При этом в ряде организаций текстильной и легкой промышленности работники сохранили право на получение бесплатного молока, фруктовых соков или компенсационных выплат, повышены размер оплаты труда на 4 %, сохранен дополнительный отпуск – 7 календарных дней, производится бесплатная выдача смывающих и обеззараживающих средств и СИЗ.

В Ульяновской области во втором квартале 2016 года завершен второй этап СОУТ для работников агропромышленного комплекса, оценено 540 рабочих мест. Сохранены все льготы и компенсации. Льготное пенсионное обеспечение установлено для 3-х профессий: аккумуляторщик, кузнец ручной ковки, электрогазосварщик. В соответствии с коллективным договором предприятия выдается бесплатное молоко работникам следующих профессий: овощевод (при обработке теплиц), слесарь-ремонтник узла ядохимикатов, слесарь-ремонтник капельного полива и другие.

При анализе представленных материалов было выявлено:

1)Количество рабочих мест, на которых класс/подкласс снижен вследствие реализации мероприятий по улучшению условий труда, составляет **2,4%** от общего количества рабочих мест, на которых проводилась СОУТ.

Отметим, что формирование мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах состоит из двух частей:

- рекомендации экспертной организации по улучшению условий труда;
- формирование Приказа по предприятию по улучшению условий труда по результатам СОУТ.

Как правило, рекомендации экспертной организации ограничиваются констатацией наличия вредных факторов и «призывами» по их снижению. Что касается Приказа, многие предприятия формируют его формально, используя рекомендации экспертной организации, как основу плана мероприятий. Нередко предприятия вообще не издают такого Приказа.

В Республике Северная Осетия-Алания сложилась положительная практика проведения мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах на ряде предприятий: в Алагирской центральной районной больнице (организован рациональный режим труда и отдыха, снижено воздействие биологического фактора) , в МУП «Владсток» (проведен ремонт, в том числе и служебных помещений, приобретена спецодежда), в ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии РСО-Алания в Правобережном районе» (проведен ремонт теплоснабжения зданий, закуплен необходимый инвентарь и аппаратура).

2)Методика проведения СОУТ снизила класс/подкласс у **8,2%** от общего количества рабочих мест, на которых проводилась СОУТ. По данным Общероссийского профсоюза образования на 672 тыс. рабочих мест был снижен класс вредности, при этом вследствие несовершенства Методики – на 7 % рабочих мест.

Рассматривая вопрос реализации прав работников на гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, как и предполагали профсоюзные эксперты, стала явной проблемой по причине существенного отличия критериев классификации, действовавших при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда от установленных Методикой проведения специальной оценки условий труда, утвержденной Приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33. При оценке не учитывается ряд факторов риска, напряженность и травмоопасность, которые присутствуют при производстве определенных веществ. Также, в отличие от процедуры проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, не

предусмотрено проведения измерений и исследование различных факторов производственной среды и трудового процесса.

3)Повышение класса/подкласса произошло у **2,5%** от общего количества рабочих мест, на которых проводилась СОУТ.

4)В целом в коллективных договорах первичных профсоюзных организаций была проведена работа по закреплению права на досрочное пенсионное обеспечение, однако лишь на малом количестве предприятий профсоюзные организации смогли закрепить права работников на дополнительные гарантии и компенсации.

5) Согласно поступившей от общероссийских отраслевых и территориальных объединений профсоюзов информации в 2016 году планово проводилась работа по специальной оценке условий труда. В комиссиях участвовали представители профорганизаций. Однако не всегда соблюдались графики проведения СОУТ.

Исходя из представленных данных после проведения процедуры СОУТ в 2016 году прекращено право на досрочное пенсионное обеспечение у **0,6 %** работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда. Имеются случаи, когда на предприятиях не рассматривают вопрос исключения рабочих мест из досрочного пенсионного обеспечения по условиям 80-процентной занятости на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда. Однако можно выразить опасение, что это лишь вопрос времени.

6) Конфликтные ситуации, складывающиеся в ходе проведения СОУТ, решались сторонами работодателя и профорганов, в основном, в переговорном досудебном порядке. При отсутствии договоренностей профорганы и члены профсоюза обращались в суды. Так, Иркутский областной суд подтвердил экспертное заключение регионального органа государственной экспертизы условий труда о многочисленных нарушениях при проведении СОУТ в ООО «Братский завод ферросплавов» и потребовал от работодателя проведения повторной СОУТ.

7) По итогам СОУТ в большинстве организаций разработан План мероприятий по улучшению условий труда на 2017 год.

Для дальнейшей работы в этом направлении членским организациям ФНПР рекомендуется:

- продолжить мониторинг практики проведения СОУТ и ее возможных последствий;

- своевременно анализировать возникающие вопросы и доводить их до Минтруда России и ФНПР;

- рассматривать вопрос последствий практики проведения СОУТ на региональных трехсторонних комиссиях;

- продолжить обучение руководителей, профсоюзных активистов и членов социальных (пенсионных) комиссий проведению процедуры СОУТ (совместно с работодателями);

- проводить на регулярной основе информирование работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, о порядке, сроках проведения и результатах процедуры СОУТ на рабочих местах, а также о влиянии результатов СОУТ на социально-трудовые и пенсионные права;

- дополнить тексты договоров и соглашений механизмами защиты социальных прав работников с учетом нового пенсионного законодательства, а также графиками проведения процедуры СОУТ;

- разрабатывать мероприятия (механизмы) досудебного рассмотрения результатов СОУТ;

- оказывать содействие членам профсоюзов в опротестовании решений СОУТ в случае необходимости;

- оповещать вышестоящие профсоюзные органы о результатах СОУТ, в том числе по изменению классов (подклассов) условий труда в сравнении с аттестацией рабочих мест (с указанием причины), а также по участию первичной профсоюзной организации во всех этапах проведения СОУТ.

Департамент социального развития Аппарата ФНПР