Федерация профсоюзов Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА

15.04.2022 № 6-2

г. Екатеринбург

О совершенствовании работы
по защите прав членов профсоюза
на охрану труда

Вызовы современности, стремительное изменение экономики и социально-трудовых отношений требует современных подходов в защите прав членов профсоюза на охрану труда.

В связи с реализацией регуляторной гильотины, коснувшейся в том числе и охраны труда, изменились подходы в нормативном регулировании, оставляя на откуп работодателям решение вопросов об организации работы по охране труда.

При отсутствии по объективным причинам научно-обоснованных решений работодателями упускаются вопросы безопасности при реконструкции производства, введении новых технологических процессов.

Переход на принцип вероятностного наступления негативных событий посредством управления профессиональными рисками требует от участников процесса необходимого мышления и опыта в сфере риск-менеджмента, чем не обладают на сегодня большинство специалистов по охране труда и профактив.

Это в свою очередь требует проведения обучения профактива основам методологии оценки профрисков, выбору методов их оценки, понятных и доступных для понимания членам профсоюза.

Учитывая тенденцию развития интенсивности психо-эмоциональных нагрузок, возрастает необходимость идентификации депрессии и стрессов на работе как разновидности опасностей на рабочих местах, особенно в тех сферах, где психо-эмоциональные нагрузки являются компонентом трудовой деятельности.

Многие специалисты, эксперты, в том числе из Международной организации труда, Академии труда и социальных отношений, Федерации независимых профсоюзов России, среди причин смерти трудоспособного населения отмечают разрушающее воздействие стресса, психических перегрузок на работе и социального стресса, возникающих в результате непродуманных реформ; потери рабочего места; несправедливой формы оплаты и организации труда; нестабильности в работе; снижения доходов; реорганизации и смены собственников на предприятии и так далее.

Во избежание негативных последствий при изменении нормативного регулирования в охране труда, в т.ч. в ходе разработки действующей редакции

раздела X «Охрана труда» Трудового кодекса РФ профсоюзы Свердловской области провели огромную работу.

При рассмотрении законопроекта X раздела Трудового кодекса РФ Свердловскими профсоюзами было направлено для рассмотрения к 1 чтению 11 поправок.

Удалось исключить из проекта в статью 215 Трудового кодекса РФ. «Обязанности работника в области охраны труда» норму о личном участии в обеспечении безопасных условий труда на своем рабочем месте в пределах выполнения своей трудовой функции.

Не все предложения и поправки Свердловских профсоюзов были услышаны, так предлагалось регламентировать вопрос прохождения медосмотров в личное время работников (в основном это касается сменных работников), так же предлагалось ввести новый раздел по порядку расследования профзаболеваний, т.к. этот вопрос до сих пор выходит за рамки Трудового кодекса РФ, хотя не менее важен чем травмы на производстве.

Взаимовыгодное сотрудничество профсоюзов с участниками социального партнерства, правоохранительными и государственными надзорными органами дает более эффективные и ощутимые результаты в работе технической инспекции труда профсоюзов и уполномоченных по охране труда по отстаиванию интересов членов профсоюза, профилактике несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

С 2010 года эффективно используется соглашение между ФПСО и Прокуратурой Свердловской области в сфере контроля бюджетных и муниципальных учреждений системы здравоохранения, культуры, образования и социального обслуживания населения, по остальным сферам деятельности данный инструмент используется не столь активно.

По требованию Федерации профсоюзов Свердловской области ежегодно проводятся совместные с Прокуратурой Свердловской области проверки муниципальных и бюджетных учреждений в целях реализации прав на охрану труда членов профсоюза. Благодаря проводимым проверкам поднимается имидж профсоюза, вводятся ставки специалистов по охране труда, выделяются средства на финансирование расходов на охрану труда (проведение обязательных медосмотров, обеспечение средствами индивидуальной защиты, проведение специальной оценки условий труда и др.).

Учитывая тенденцию снижения административной нагрузки на работодателей со стороны государственных надзорных органов, закрепляемую в актах Правительства РФ, законодательстве об административной ответственности, прослеживаются тренды изменения приоритетов профсоюзной работы.

Поручения Президента РФ, данные в адрес Правительства РФ в январе с.г. после аварии и гибели 51 человека на шахте «Листвяжная», свидетельствуют об усилении роли профсоюзов.

В первую очередь это касается ужесточения ответственности работодателей за неисполнение коллективных договоров и соглашений, в т.ч. по охране труда. В трудовом законодательстве закреплена норма об

обязательном участии профсоюзов в разработке всех локальных актов по охране труда.

Разрабатываются нормы в Трудовом кодексе РФ и Кодексе об административных правонарушениях РФ, устанавливающие ответственность работодателей, препятствующих деятельности профсоюза по контролю за соблюдением требований охраны труда.

Профактиву необходимо использовать эффективно сложившуюся ситуацию в интересах членов профсоюза посредством повышения качества профсоюзного контроля и ответственности за неисполнение обоснованных профсоюзных требований.

Исходя из практики судебной защиты прав членов профсоюза на охрану труда, гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда с 2015 года эффективно зарекомендовала себя процедура независимой экспертизы условий труда, позволившая в сфере медицины по одной только ЦМСЧ №31 ФМБА России г.Новоуральска реализовать права 373 членов профсоюза, а это 1/6 работников ЦМСЧ № 31. Всем работникам вернули дополнительный отпуск за работу во вредных условиях труда в объеме 14 календарных дней, доплаты за работу во вредных условиях труда в размере от 4% до 20 %.Отдельным работникам восстановлено право на льготное пенсионное обеспечение с марта 2018 года.

В развитие решений XXVI отчётно-выборной конференции Федерация профсоюзов Свердловской области от 29.05.2020 № 26-1 следует отметить, что инструмент независимой экспертизы условий труда следует применять при возникновении спорных ситуаций по условиям труда и предоставлению гарантий и компенсаций за работу во вредных и(или) опасных условиях труда, а так же для восстановления срока исковой давности, т.к. работники несвоевременно оспаривают результаты СОУТ и лишаются возможности восстановления нарушенных прав при обращении в суды на этом основании.

Уже несколько лет смертность на рабочих местах, где среди причин превалируют сердечно-сосудистые заболевания, в разы превышает смертность от техногенных факторов

Учитывая тенденцию развития интенсивности психо-эмоциональных нагрузок, возрастает необходимость идентификации депрессии и стрессов на работе как разновидности опасностей на рабочих местах, особенно в тех сферах, где психо-эмоциональные нагрузки являются компонентом трудовой деятельности.

Международной классификации болезней 11 пересмотра (МКБ-11), вступившей в силу 1 января 2022 г. в классе 24 предусмотрен код QD85 Born-out — синдром выгорания, возникающий в результате хронического стресса на рабочем месте, который не был успешно преодолен.

Синдром выгорания характеризуется:

1) чувством истощения или истощения энергии;

2) увеличением умственной отстраненности от работы или чувства негативизма или цинизма, связанные с работой;

3) снижения профессиональной эффективности.

Ситуация с общей смертностью на рабочих местах усугубилась вследствие пандемии COVID-19.

Шансы развития инфаркта миокарда или инсульта в первые 14 дней COVID-19 в 3 раза выше, чем до инфекции. Частота тромбозов глубоких вен достигает 54%, тромбоэмболии легочной артерии — 12,6% (у больных в отделениях реанимации).

Способность вируса SARS-CoV-2 поражать клетки нервной системы несет в себе потенциальные риски долгосрочных неврологических осложнений. Пост-COVID-19-синдром, характеризующийся нарушением функции не только легких, но затрагивающий все уровни нервной системы, может оказывать серьезное влияние на качество жизни членов профсоюза.

Большое внимание в деятельности профсоюзных организаций уделяется вопросам мотивации работы уполномоченных по охране труда, информированию членов профсоюза, повышению правовой грамотности профактива в вопросах охраны труда.

Акцент в основе обучения необходимо ставить на очной форме обучения с использованием практических наработок профсоюзов.

Руководствуясь мотивационными целями и наработки передового опыта работы профактива с 2011 года проводятся конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ФПСО» и «Лучший технический инспектор труда ФПСО». Практика проведения конкурсов высветила как положительные стороны, так и недостатки. К положительным следует отнести обмен передовым опытом работы, стимулирование к системной работе профактива, к отрицательным – низкая активность уполномоченных по охране труда и отсутствие документарного подтверждения выполняемой работы.

Следуя задачам, определенным XXVI отчётно-выборной конференцией Федерации профсоюзов Свердловской области, вызовам современности,

Совет Федерации профсоюзов Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать одной из основных задач Федерации профсоюзов Свердловской области, членских организаций - формирование и развитие системы общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

2. Постоянной комиссии ФПСО по охране труда и экологии (Лутохин Е.В.) рассмотреть в 4 квартале 2022 года вопрос об участии профсоюзов в процедурах оценки и управлении профессиональными рисками.

3. Федерации профсоюзов Свердловской области (Ветлужских А.Л.):

3.1. Через трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений добиваться от работодателей и органов исполнительной власти Свердловской области финансирования расходов на охрану труда в бюджетных и муниципальных учреждениях в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Обобщать и анализировать информацию о проведении специальной оценки условий труда на основе информации отраслевых обкомов профсоюзов.

3.3. Проводить работу по внесению изменений в законодательство РФ, направленных на включение стрессов и депрессивных состояний, обусловленных трудовой деятельностью, в качестве оснований для

установления несчастных случаев и расширения перечня профессиональных заболеваний.

3.4. Расширять пропаганду соблюдения требований охраны труда, безаварийной работы и здорового образа жизни, в том числе используя средства наглядной агитации и интернет.

3.5. Эффективно использовать инструменты взаимодействия с прокуратурой, Государственной инспекцией труда, Роспотребнадзором, Общественной палатой Свердловской области при защите прав и интересов членов профсоюза на охрану труда;

3.6. Вынести на рассмотрении Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопрос о внесении изменений в соглашение между Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерацией профсоюзов Свердловской области», Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Свердловской области на 2021-2023 годы о включении в коллективные договоры обязательств сторон по профилактике психо-эмоционального выгорания работников.

3.7. Направить предложение в ФНПР о необходимости рассмотрения на Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопроса о выведении доплат за вредные условия труда за рамки целевых показателей (для отдельных категорий работников бюджетной сферы, оплата труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента от 2012 года) и за рамки МРОТ.

4. Областным и территориальным отраслевым профсоюзным организациям:

4.1. Формировать и укреплять институт технических инспекторов труда профсоюзов и уполномоченных по охране труда. При отсутствии в штате ставок технических инспекторов труда формировать структуру внештатных технических инспекторов труда, либо включать в отраслевые соглашения положение о содержании технического инспектора труда областной организации за счет работодателей.

4.2. Обеспечивать ежегодное повышение квалификации уполномоченных по охране труда с привлечением технической инспекции труда профсоюзов и применением дистанционных методов обучения и видеоконференций.

4.3. Обеспечить применение стимулирующих мер для эффективности работы уполномоченных (конкурсы, денежные премии, награды профсоюзов, законодательных органов и органов государственного управления).

4.4. Сформировать системный подход по контролю за условиями труда и их соответствия результатам СОУТ и оценки профессиональных рисков. Проводить системный анализ результатов оценки профессиональных рисков и СОУТ.

4.5. Проводить мероприятия, направленные на недопущение сокрытия несчастных случаев на производстве, создавать стимулы для работников, извещающих профсоюз о фактах сокрытия несчастных случаев.

4.6. Организовывать взаимодействие с работодателями по вопросу обучения профактива (членов комиссий) основам управления профрисками.

4.7. Ежегодно заключать с государственными надзорными органами соглашения о совместной деятельности в сфере охраны труда и использовать их при проведении проверок соблюдения законодательства об охране труда в членских организациях и при работе с обращениями членов профсоюза.

4.8. Осуществлять мониторинг соблюдения прав профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением законодательства по охране труда. Пресекать попытки воспрепятствования деятельности уполномоченных по охране труда и технических инспекторов труда с привлечением правоохранительных органов и Роструда.

Председатель Федерации профсоюзов А.Л. Ветлужских